

1. Понятие финансов, этапы становления и развития финансов

Под финансами понимают совокупность экономических отношений, возникающих при формировании, распределении и использовании фондов денежных средств.

Ф. означают денежные отношения между субъектами. Материальной основой существования и обращения являются *деньги и денежный оборот*. Денежный оборот - совокупность всех денежных потоков. Денежные массы, обращающиеся в государстве, являются *финансовыми ресурсами*.

Назначение денежных средств - воспроизводство капитала.

Финансы - денежные отношения, возникающие между:

- предприятиями;
- государством и предприятием;
- государством и гражданами;
- предприятиями, гражданами и внебюджетными фондами;
- отдельными звеньями бюджета;
- страховыми организациями, предприятиями и населением при уплате страховых взносов;

Финансы нельзя рассматривать как денежные отношения между равноправными физ. или юр. лицами; финансы отличаются от денег как содержанием, так и выполняемыми функциями. Деньги - всеобщий эквивалент. Финансы - экономический инструмент распределения и перераспределения национального дохода.

Этапы финансов

Финансы - категория историческая. Они возникают вместе с государством и изменяются вместе с ним. Финансы отделяются от общей совокупности денежных отношений при определенных исторических предпосылках:

- в результате первых буржуазных революций была существенно ограничена власть монархов;

- формирование и использование бюджета стало носить регулярный характер;

возникли системы государственных *доходов и расходов*;

- налоги стали взиматься преимущественно в денежной форме;

Качественно новый этап развития финансов возникает в *капиталистической системе*. Товарно-денежные отношения проникают всюду, поэтому финансы стали выражать экономические отношения в связи с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств.

Этапы становления и развития финансов

1. *Неразвитая форма* (до нач. XXв) Непроизводительное использование денежных средств (2/3 на войну). Незначительное регулирующее влияние бюджета на экономику.

2. Многозвенность финансовой системы, высокая степень регулирования экономики, большое разнообразие фин. отношений.

Если в начале XXв в ведущих странах через бюджет распределялось только 9-18% всех доходов, то в настоящее время это 30-50%.

2. Роль валютного курса в экономике

В долгосрочном плане основу валютного курса составляет *паритетпокупательной способности* (ППС) валют, определяющий соотношения средних цен на стандартный набор товаров разных стран.

По своему экономическому содержанию ППС через цены выражает соотношение уровней экономического развития стран, сравнивает эффективность использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов в этих странах.

Соотношения валютного курса и ППС большую роль в формировании *экспортно-импортных потоков*. В развитых странах характерна долгосрочная тенденция к сближению курса национальной валюты и ППС.

Для стран с переходной экономикой типичным является низкий курс национальной валюты относительно ППС. Так, в России валютный курс относительно ППС занижен в 2 раза. Это обусловлено низкой привлекательностью нац. валюты в качестве финансового актива.

Вместе с тем относительно низкий курс нац. валюты относительно ППС увеличивает конкурентоспособность экспортных товаров, стимулирует экспорт и снижает конкурентоспособность импортных товаров, ограничивает импорт.

Улучшается торговый и платежный баланс страны, повышается ее конкурентоспособность. Заниженный валютный курс используется для компенсации низкой интегральной эффективности экономики в краткосрочном периоде.

Однако развивать экономику за счет недооценки курса нац. валюты относительно ППС нельзя. Нужно проводить эффективную экономическую политику, увеличивать производительность труда и уменьшать энергоемкость российской экономики.

3. Функции и принципы финансов

Принципы финансов:

- *единство* законодательной и нормативно-правовой базы, денежной, кредитной и налоговой систем, унификация форм финансовой документации и отчетности;

- *балансированность* - соотношения между доходами и расходами к.-л. экономических агентов;

- *целевая направленность*. Цели выбирают как предприятия, так и государство. Цели коммерческих организаций - прибыль, рентабельность. Цели гос. финансов - привлечение доходов в форме налогов, сборов и неналоговых поступлений, перераспределение ресурсов с утвержденными параметрами развития соц. сферы, инвестиционными программами и выполнением внутренних и внешних обязательств по займам.

- *диверсификация* источников финансирования с целью уменьшения рисков, повышение стабильности и конкурентоспособности предприятия;

- *организация во времени* - финансовую политику надо выстраивать как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах;

Функции финансов:

1. *Распределительная* - распределение и перераспределение *общественного продукта*, созданного в стране.

2. *Стимулирующая*. Государство системой гос. рычагов оказывает воздействие на развитие хозяйствующих субъектов, отраслей, регионов. Либерализация цен и тарифов, налоги и бюджет, экспортно-импортные пошлины.

3. *Контрольная*. Осуществляется при проведении любой финансовой операции. Фин. контроль подлежат все участники фин. отношений. Контроль - не просто мониторинг, но и внесение корректив в текущий фин. процесс, производим совершенствование фин. прогнозирования.

4. Финансовая система РФ и ее звенья

Финансовая система - упорядоченная совокупность фин. отношений.

Звенья фин. системы:

1. **Централизованные финансы:**

- госбюджет;
- внебюджетные фонды;
- государственный кредит;
- фонды имущественного страхования;
- фондовый рынок;

2. **Децентрализованные финансы:**

- финансы фирм;
- финансы посредников (кредиты);
- финансы некоммерческих организаций;

3. **Финансы домашних хозяйств.**

Государственная бюджетная система:

1. Республиканский (федеральный) бюджет;
2. Бюджеты субъектов РФ;
3. Бюджеты муниципалитетов;

Госбюджет - главное звено всей фин. системы. Состоит из *доходов* (источников поступления средств) и *расходов* - направления расходов средств, их количественные параметры.

Внебюджетные фонды - средства Правительства РФ и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включенных в бюджет. Они создаются для обеспечения надежного финансирования социальных, научно-технических, инвестиционных и других общественно значимых потребностей. ВФ имеют целевую задачу (Пенсионный фонд, Фонд обязательного мед. страхования, Фонд соц. страхования и др.)

Классификация ВФ:

1. Фонды социального назначения.
2. Межотраслевые фонды.
3. Территориальные фонды.

Формирование ВФ - обязательные целевые отчисления, суммы которых закладываются в состав себестоимости продукции и устанавливаются в % к фонду оплаты труда.

Сейчас в РФ более 30 ВФ, в них сосредоточено более 60% всех доходов госбюджета.

1

5. Государственный бюджет, его звенья

Бюджет - конкретный подробный план сбора и использования фин. ресурсов государства, имеющий силу закона, основное средство проведения им фин. политики. Через бюджет проходят значительные финансовые потоки, он непосредственно влияет на формирование важнейших экономических и финансовых показателей: объем производства, инвестиций, реальных доходов, уровень безработицы, величина денежной массы, уровень процента, валютный курс.

Государственный бюджет отражает интересы общества в целом.

Экономическое значение бюджета заключается в формировании значительной части спроса на конечный продукт, за счет его средств формируется заметная доля доходов населения, приобретаются крупные объемы продукции (прежде всего военного назначения), увеличиваются государственные материальные резервы и осуществляются капитальные вложения.

В рамках бюджета предоставляются субсидии, гарантии, дотации, кредиты с целью поддержки определенных предприятий, научных исследований, обслуживается государственный долг.

Структура бюджета

Доходы - эта завершающая стадия финансовых потоков, идущих от реального сектора экономики, а *расходы* бюджета - это исходный пункт движения финансовых ресурсов с целью их использования в соответствии с решениями государства.

Структура доходов: налоги (90%), неналоговые доходы (8%), доходы бюджетных целевых фондов и др.

Структура расходов: госуправление, суды, оборона, правоохранительные органы, фундаментальные исследования, расходы бюджетных целевых фондов, образование, культура, здравоохранение.

Звенья госбюджета:

1. Республиканский (федеральный) бюджет;
2. Бюджеты субъектов РФ;
3. Бюджеты муниципалитетов;

6. Финансовая политика и ее типы

Финансовая политика - комплекс мероприятий государства по использованию фин. отношений, мобилизации фин. ресурсов, их распределению и использованию на основе фин. законодательства. В условиях рынка - это главный рычаг экономического воздействия государства.

Содержание ФП:

1. Разработка научно обоснованной концепции развития финансов.
2. Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период.
3. Осуществление практических действий.

Финансовая политика состоит из налоговой политики, бюджетной, денежно-кредитной, ценовой, таможенной, социальной, инвестиционной.

Цели ФП РФ: достижение соц. стабильности в обществе, оздоровление гос. финансов, восстановление нормального функционирования кредитной системы, достижение фин. самостоятельности и высокой ответственности регионов.

Задачи ФП: обеспечение условий для формирования максимально возможных фин. ресурсов, установление рационального распределения и использования фин. ресурсов, стимулирование экономики и соц. сферы.

7. Общие принципы формирования финансовой политики государства

Основу фин. политики государства составляют стратегические направления использования фин. ресурсов, предусматривающие решение главных задач развития экономики на данном этапе.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на *фин. стратегию* и *фин. тактику*.

Фин. стратегия - долгосрочный курс фин. политики, предусматривающий решение крупномасштабных задач, поставленных социально-экономической стратегией. В процессе ее разработки прогнозируются основные тенденции развития финансов, формируются концепции их использования, намечаются принципы организации финансовых отношений, составляются целевые программы в целях концентрации фин. ресурсов на главных направлениях.

Фин. тактика - направлена на решение задач конкретного этапа развития страны путем адекватного изменения способов организации фин. отношений, маневрирования фин. ресурсами. (+ материалы 6 вопроса)

8. Основные компоненты фин. политики и их особенности

Финансовая политика состоит из налоговой политики, бюджетной, денежно-кредитной, ценовой, таможенной, социальной, инвестиционной политики.

Налоговая политика - строится на контроле интересов государства и хозяйствующих субъектов. Налоги должны обеспечивать поступление такого количества ресурсов, которое позволяет государству выполнять свои обязательства. **Налогообложение** - должно мотивировать людей на уплату налогов налогоплательщиками, и не должно носить конфискационного характера.

Денежно-налоговая политика включает - определение доли ВВП, мобилизуемой в бюджет; оптимизацию структуры расходной части бюджета; определение доли федерального бюджета в общей сумме консолидированного бюджета; управление гос. долгом, поиск источников финансирования дефицита бюджета.

Денежно-кредитная политика регулирует: изменение предложения свободных денег; изменение цены кредита (через процент, определяющий спрос на заемный капитал и масштабы притоков вкладов).

Ценовая политика регулирует цены и тарифы на монопольные товары и услуги.

Таможенно-налоговая политика - органическая часть налоговой и ценовой политики, призванная регулировать экономические отношения между субъектами международной торговли. Влияет на конкурентоспособность отечественных товаров.

Социальная политика - согласование размеров и направления трансфертов, реализация пенсионной реформы, регулирование вынужденной иммиграции.

Инвестиционная политика - увеличение роли бюджета развития РФ, развитие ипотеки, привлечение иностранных инвестиций.

9. Задачи бюджетной политики

1. Повсеместная экономия гос. ресурсов (контроль за целевым использованием)
2. Централизация всех доходов и средств гос. бюджета на счетах органов федерального казначейства (прозрачность финансовых потоков)
3. Реструктуризация гос. долга (регулирование объемов и сроков погашения)
4. Инвентаризация внешних и внутренних заимствований и результатов их использования

10. Система управления финансами

В системе управления финансами различают *объекты* управления и *субъекты*.

Объектами управления являются разнообразные виды фин. отношений - финансы хозяйствующих субъектов, страховые отношения, гос. и муниципальные финансы. **Субъектами** - организационные структуры, осуществляющие управление - органы управления финансами.

Элементы системы управления финансами:

- планирование (Сбор, анализ фин. информации, решение);
- оперативное управление;
- фин. контроль.

Органы управления финансами:

-стратегическое управление: Президент РФ, Правительство РФ, парламент, региональные и местные органы власти; Полномочия - проведение фин. политики, изменение фин. законодательства, рассмотрение и принятие бюджетов, финансовый контроль.

-оперативное управление: Министерство финансов РФ, Главное управление федерального казначейства.

Основные функции МинФина РФ:

- составление проекта гос. бюджета РФ;
- экспертиза фин. законодательства;
- управление федеральным гос. долгом;

Задачи федерального казначейства:

- обеспечение принципа единого фонда и единой кассой (все бюджетные деньги по доходам и расходам находятся только на счетах бюджета, которыми распоряжается казначейство);
- организация исполнения и контроль за исполнением гос. бюджета по доходам и расходам;
- регулирование фин. отношений между федеральным бюджетом и государственными федеральными внебюджетными фондами;
- сбор и анализ фин. информации;

Важную роль в управлении финансами играют **Министерство РФ по налогам и сборам** и **Государственный таможенный комитет**.

11. Финансовое планирование и прогнозирование

Финансовое планирование и прогнозирование используется для научного обоснования текущего и перспективного развития экономики.

Прогнозирование - разработка и составление прогнозов, т.е. научно обоснованных гипотез о вероятном будущем состоянии экономической системы и экономических объектов.

Планирование - разработка и принятие целевых установок количественного и качественного характера, определение путей наиболее эффективного их достижения. В ходе планирования субъект хозяйствования и органы исполнительной власти оценивают состояние своих финансов, выявляют возможности увеличения финансовых ресурсов, направления их наиболее эффективного использования.

Планирование осуществляется на основе анализа фин. информации, включающей в себя показатели бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности. Координирующая роль планов реализуется в приведении в определенную систему текущей и перспективной деятельности, что позволяет компании в целом работать без существенных сбоев.

Методы фин. планирования:

- метод коэффициентов, когда планируемый показатель берется на основе текущего с изменением на коэффициент, отражающий динамику этого показателя за несколько лет;
- нормативный метод;
- метод математического моделирования;
- балансовый метод, при котором направления расходования средств должны быть сбалансированы с источниками их формирования;

Финансовое планирование во времени: стратегическое, текущее, оперативное.

12. Понятие учетной ставки

Учетный процент (учетная ставка) - процент, взимаемый банками при учете *векселей*, т.е. при покупке их банком до наступления срока платежа. При учете векселей банк выплачивает предъявителю векселя его номинальную стоимость за вычетом скидки (дисконта), соответствующей плате за банковский кредит. Право требования денег по векселю переходит к банку, который либо ждет истечения срока и получает с векселедателя сумму, указанную на векселе, либо перепродает (также со скидкой) вексель на денежном рынке.

Вексель - письменное долговое обязательство строго установленной формы, дающее его владельцу (векселедержателю) беспорочное право по истечении срока обязательства требовать от должника или акцептанта уплаты обозначенной на векселе денежной суммы. ВЕКСЕЛЬ выступает орудием коммерческого кредита. По своей форме ВЕКСЕЛЯ подразделяются на простые и переводные. Простой ВЕКСЕЛЬ выписывается заемщиком. Переводный ВЕКСЕЛЬ (тратта) представляет собой письменный приказ кредитора заемщику об уплате последним определенной суммы третьему лицу (ремитенту). Наибольшее распространение получил переводный ВЕКСЕЛЬ. Форма ВЕКСЕЛЯ определяется законом страны, где он выписан. ВЕКСЕЛЬ широко используется во внешней торговле в качестве средства оформления кредитно-расчетных отношений. Значительное распространение получили банковские акцепты (переводный ВЕКСЕЛЬ, выставленный на банк и им акцептованный).

Если реализация векселя на рынке затруднена, частный банк может переучесть вексель в центральном государственном банке с уплатой за эту операцию установленной банком официальной учетной процентной ставки.

Официальная учетная ставка используется для регулирования всей структуры процентных ставок на денежном рынке страны и служит одним из важных инструментов экономики, в частности, к повышению официального учетного процента прибегают для борьбы с инфляцией, к понижению - для стимулирования капиталовложений в экономику.

Удельный вес учета векселей в банковских операциях сокращается по сравнению с удельным весом ссуд и инвестиций в государственные облигации. Происходят изменения и в структуре учета векселей за счет повышения доли учета казначейских векселей, которые используются для финансирования государственных расходов на военные цели и покрытие бюджетных дефицитов.

13. Принципы бюджетной системы

Бюджетная система - это основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех бюджетов страны, имеющие между собой установленные законом взаимоотношения

Бюджетная система РФ:

- Федеральный бюджет;
- Бюджеты субъектов РФ;
- Местные бюджеты;

Совокупность всех бюджетов территории образует **консолидированный бюджет** данной территории.

Бюджетная система основана на принципах:

- единство звеньев бюджетной системы;
- разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельность бюджетов;
- полнота отражения доходов и расходов;
- сбалансированность;
- эффективность и экономность использования бюджетных средств;
- общее покрытие расходов бюджета;
- адресность и целевой характер расходования бюджетных средств.

2

14. Формы и методы финансового контроля

Основные методы финансового контроля - ревизия и проверка.

Ревизия - система обязательных контролируемых действий по документальной и фактической проверке законности, целесообразности и эффективности всех совершенных в проверяемом периоде хозяйственных и финансовых операций, а также законности и правильности действий должностных лиц при их осуществлении.

Проверка - единичное контролирующее действие или исследование состояния дел на определенном участке деятельности объекта контроля.

Правом назначения ревизии обладают: Президент РФ, Парламент, Правительство, Главное контрольное управление Президента, федеральные органы исполнительной власти, суды, прокуратура, милиция, СБ, собственники и органы управления АО.

Полная комплексная ревизия включает проверки:

- операций с денежными средствами;
- расчетных и кредитных операций;
- расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами;
- сохранность основных средств и НМА;
- инвестиционных операций;
- расчетов по оплате труда и начислению налогов;
- формирование себестоимости продукции;
- организация бухучета;

Для ревизии устанавливается определенный срок и программа проведения (перечень основных вопросов - наименование объекта и цель ревизии).

Сначала проверяют учредительные и регистрационные документы, затем бухгалтерские и пр.

Встречные проверки - сличение имеющей в ревизуемой организации записей документов с соответствующими записями в других организациях.

Результаты ревизии оформляются в виде акта, которые подписывают ревизоры, руководитель и бухгалтер организации. Акт должен содержать ответы на вопросы, поставленные в программе ревизии. Основное содержание акта - выявленные факты нарушений законодательства и других нормативных правовых актов, конкретные примеры и суммы нецелевого использования средств, хищений. Указывается общий размер документально подтвержденного ущерба.

15. Понятие и виды финансового контроля

Финансовый контроль – проверка специально уполномоченными органами соблюдения участниками финансовых, денежных, кредитных, валютных операций требованиям законодательства, норм и правил, установленных государством и собственниками.

Различают внешний контроль, осуществляемый вышестоящими или независимыми органами и внутренний – в пределах самой организации.

Виды фин. контроля:

- государственный фин. контроль;
- аудиторская деятельность;

Государственный фин. контроль:

ГФК помогает обеспечить проведение в стране единой финансовой, кредитной и денежной политики, защиту фин. интересов государства и его граждан.

Основные направления ГФК:

- образование и использование всех государственных средств;
- деятельность органов власти, осуществляющих финансовую, бюджетную, налоговую и валютную политику;
- законность привлечения и использования средств юридических и физических лиц кредитными и иными организациями, которым государство предоставило такое право;

Объекты фин. контроля - юридические и физические лица, которые получают, перечисляют и используют государственные средства или управляют ими.

Различают *предварительный* (на стадии составления), *текущий* (в процессе формирования и использования) и *последующий* (по итогам) контроль.

Аудиторская деятельность

Аудиторская деятельность – предпринимательская деятельность по независимой проверке бухучета и финансовой отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей.

Аудиторская деятельность включает: аудит (проверку отчетности); ведение бухучета; налоговое планирование;

Цель аудита – выражение мнения о достоверности фин. отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей и соответствии порядка ведения бухучета законодательству РФ.

16. Субъекты государственного финансового контроля

Согласно законодательству РФ полномочиями на проведение государственного финансового контроля обладают: Счетная палата РФ, МинФин, ЦБ, Министерство РФ по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет и др.

Субъекты государственного фин. контроля – органы государства, специально создаваемые для осуществления контрольных функций.

Задачами Счетной палаты РФ являются:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объему, структуре и целевому назначению;
- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использование государственной собственности;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета;
- регулярное представление Думе и Совету Федерации информации о ходе исполнения федерального бюджета;

Подразделениями Министерства Финансов, выполняющими фин. контрольные функции, являются – Контрольно-ревизионное управление (КРУ) и Федеральное казначейство.

МинФин обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой, валютной политики и координирует деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти.

Контрольно-ревизионное управление:

- осуществляет последующий контроль за своевременным, целевым, рациональным использованием и сохранностью средств федерального бюджета;
- проводит ревизию и тематические проверки поступления и расходования средств федерального бюджета, использование внебюджетных средств, доходов от имущества и ценных бумаг, находящихся в федеральной собственности;

Федеральное казначейство создано для организации исполнения федерального бюджета. В силу этого оно непосредственно контролирует весь этот процесс. Основная задача Казначейства – организация бюджетного финансирования по принципу единства кассы.

Центробанк РФ

ЦБ осуществляет банковское регулирование и надзор за деятельностью кредитных организаций, а также организует и осуществляет валютный контроль. Он проверяет соблюдение банковского законодательства, правил ведения банковских операций. Мера воздействия – лишение лицензии на ведение банковских операций.

Налоговый контроль

Задача налогового контроля – обеспечить своевременность и полноту поступления налогов, акцизов, таможенных пошлин и сборов, обязательных платежей в фонды, а также учет налогоплательщиков по местонахождению (единый государственный реестр налогоплательщиков).

17. Состав бюджетной классификации

Бюджетная классификация – группировка доходов и расходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджетов по определенным принципам.

Расходы бюджета

-функциональная классификация – отражает направления расходования бюджетных средств на выполнение основных функций государства (оборона, управление и т.д.). Включает разделы, подразделы, целевые статьи, виды расходов;

-экономическая классификация – показывает деление расходов бюджета на текущие и капитальные, а также на выплату зарплаты и материальные затраты;

-ведомственная классификация связана со структурой управления, отображает группировку юридических лиц, получающих бюджетные средства.

Т.к. бюджетная классификация единая для всех бюджетов, она является каркасом всей бюджетной системы. Она становится необходимым условием функционирования бюджета и предпосылкой эффективного управления бюджетным процессом, позволяет производить анализ бюджетных показателей по различным направлениям для получения самых разнообразных данных.

Совершенствование бюджетной классификации – серьезная научная задача. Важное свойство современной БК – кодированность, позволяющая использовать в бюджетном процессе современные методы передачи информации

18. Страхование в системе финансов: основные понятия, классификация видов страхования

Экономическая сущность страхования. Возникновение страхования обусловлено идеями перераспределения потерь, падающих на одно лицо в результате какого-то несчастного случая на целую группу лиц, подверженных той же опасности.

Страхование как экономическая категория отражает процесс формирования целевых ФДС и их использование на возмещение ущерба. Страхованием свойственна возвратность платежей.

Можно выделить две задачи страхования:

- ✓ возмещение ущерба гражданам и юридическим лицам, пострадавшим при возникновении неблагоприятных событий различного характера;
- ✓ обережение, суть которого заключается каким-либо человеком капитала, предназначенного для осуществления намеренной им цели.

Страхование является гарантом компенсации ущерба, нанесенных имущественным интересам государства, хозяйствующим субъектам и населению.

Понятия и термины страхования. Страховой терминологии характерны следующие основные понятия: *страхователь, страховщик, объект страхования, страховая ответственность, страховой риск, страховой случай, договор страхования, страховая сумма, страховая премия, страховой тариф, страховой продукт, страховой ущерб, срок страхования, страховый посредник, перестрахование.*

Государственное имущественное и личное страхование Страхование осуществляется в двух основных формах – обязательное и добровольное. В РФ законодательно предусмотрено два способа проведения обязательного страхования:

1. обязательное страхование;
2. обязательное государственное страхование.

В России традиционно принято делить страхование на две отрасли:

- личное;
- имущественное.

3

19. Неналоговые доходы государственного бюджета.

Неналоговые доходы государственного бюджета формируются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Система прочих доходов Государственного бюджета включает различные виды неналоговых платежей, которые отличаются от налоговых платежей по методам и формам взимания, источникам, субъектам платежей и другим основаниям. В отличие от налоговых платежей они могут быть также добровольными (например, поступления по государственному кредиту) и обязательными (например, платежи от использования государственных и финансовых активов, объектов государственной и муниципальной собственности и т.д.). Существуют и другие группы неналоговых платежей, и в частности, взимаемые за оказание услуг со стороны государства (государственная пошлина), а также в качестве юридических санкций за нарушение норм различных отраслей права (штрафы, пени, доходы от конфискованного имущества и т.п.).

Виды неналоговых доходов:

- доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от реализации государственных запасов;
- доходы от продажи земли и нематериальных активов;
- поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников;
- административные платежи и сборы;
- штрафные санкции, возмещение ущерба;
- доходы от внешнеэкономической деятельности.

20. Понятие расходов бюджета. Основные направления расходов государственного бюджета.

Состав и структура расходов государственного бюджета определяется их экономическим содержанием и ролью в расширенном производстве.

Функциональная структура расходов включает в себя следующие разделы:

- государственное управление и местное самоуправление;
- международная деятельность;
- национальная оборона;
- промышленность, энергетика, строительная индустрия;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- образование;
- здравоохранение и физическая культура.

Имеется экономическая классификация, которая включает текущие и капитальные расходы. *Текущие расходы* включают в себя часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее финансирование органов государственной власти и местного самоуправления. *Капитальные расходы* – часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность.

21. Понятие и структура внебюджетных фондов, их состав.

В отечественной экономической литературе принято считать внебюджетными фондами самостоятельные звенья финансовой системы, что определяется следующими аргументами:

1. внебюджетные фонды создаются и используются на строго определенные публичные цели, имеющие значение для конкретных территорий и всего государства в целом;
 2. правовое положение фонда определяется положением о фонде, утверждаемым соответствующими представительными органами;
 3. денежные средства фонда, обособлены от бюджета и на покрытие бюджетных расходов не используются, равно как и средства бюджета не перечисляются во внебюджетные фонды.
- Государственный внебюджетный фонд – форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Источники формирования внебюджетных фондов:

- специальные налоги и сборы;
- ассигнования из местных из федеральных, региональных и местных бюджетов;
- специальные займы;
- добровольные поступления.

Социальные внебюджетные фонды. Среди внебюджетных фондов особое значение имеют социальные внебюджетные фонды. Спецификой внебюджетных фондов является четкое закрепление доходов источников и строго целевое использование средств.

В состав государственных внебюджетных фондов в настоящее время входят:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования;
- федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования;
- Государственный фонд занятости населения РФ.

Социальные внебюджетные фонды за исключением Государственного фонда занятости являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями. Главная задача государственных социальных внебюджетных фондов – разгрузка Федерального бюджета и осуществление социальных выплат и вознаграждений.

22. Характеристика Пенсионного фонда РФ

Пенсионный фонд РФ подчиняется Правительству Российской Федерации, перед которым ежегодно отчитывается о результатах своей деятельности. Бюджет Пенсионного фонда ежегодно утверждается высшим законодательным органом страны. Средства Фонда являются государственной собственностью. Фонд формируется на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации, что позволяет осуществлять выплаты всем пенсионерам, независимо от места их прежней работы и места жительства.

К основным задачам Пенсионного фонда можно отнести следующие:

- целевой сбор и аккумуляция средств для выплаты пенсий и пособий на детей, а также организации их финансирования;
- участие на долговременной основе в федеральной и региональных финансовых программах по социальной поддержке населения;
- расширенное воспроизводство средств фонда на основе принципов самофинансирования;
- организация государственного банка данных по плателицам страховых взносов в ПФР;
- развертывание подготовительной работы по организации индивидуального учета поступающих в ПФР от работающих граждан обязательных страховых взносов;
- осуществление межгосударственного и международного сотрудничества РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФР;
- участие в разработке и реализации межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

К источникам образования Пенсионного фонда относятся:

- страховые взносы работодателей;
- страховые взносы граждан РФ;
- ассигнования из федерального бюджета, выделяемые на выплату пенсий и различных видов пособий.

23. Фонд социального страхования

Государственный внебюджетный фонд, находящийся в федеральной собственности России, создается в целях гарантированного финансирования выплат пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до 3-летнего возраста, санаторно-курортного лечения и оздоровления трудящихся и членов их семей, а также для других целей социального страхования.

Денежные средства Фонда социального страхования Российской Федерации являются государственной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Источниками образования фонда социального страхования являются:

- страховые взносы работодателей;
- страховые взносы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- страховые взносы некоторой категории граждан;
- доходы от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- ассигнования из республиканского бюджета Российской Федерации на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах;
- добровольные взносы граждан и юридических лиц;
- прочие доходы.

Структурно в Фонд социального страхования Российской Федерации входят региональные и центральные отраслевые отделения (исполнительные органы Фонда социального страхования Российской Федерации), управляющие соответственно средствами государственного социального страхования на территории субъектов Российской Федерации и в отдельных отраслях хозяйств, а также их филиалы. Исполнительные органы Фонда социального страхования Российской Федерации обладают правами юридического лица. Управление Фондом осуществляют председатель и его заместители, назначаемые Правительством Российской Федерации, а также правление Фонда социального страхования Российской Федерации как коллегиальный орган.

24. Характеристика Фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» созданы федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, правовой базой функционирования которых являются соответствующие Положения, утвержденные Постановлениями Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 года (в ред. от 5 августа 2000 года).

Деятельность названных фондов направлена на реализацию государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования. Федеральный фонд создается Правительством РФ, а территориальные фонды образуются соответственно представительными исполнительными органами власти республик в составе РФ и иными субъектами федерации.

Основными источниками образования федерального и территориальных фондов являются страховые взносы хозяйствующих субъектов на обязательное медицинское страхование, бюджетные ассигнования и иные поступления. Полученные средства направляются на финансирование обязательного медицинского страхования и иных связанных с этим мероприятий. Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования и отчет о его исполнении ежегодно рассматриваются Государственной Думой.

25. Понятие налоговой системы, ее содержание, значение, принципы построения

Налоги - обязательные и безэквивалентные платежи, уплачиваемые налогоплательщиками в бюджет соответствующего уровня и государственные внебюджетные фонды на основании федеральных законов о налогах и актах законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также по решению органом местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Налоговая система - совокупность предусмотренных налогов и обязательных платежей, взимаемых в государстве, а также принципов, форм и методов установления, изменения, отмены, уплаты, взимания, контроля.

- 1) объект налога - это доходы, стоимость отдельных товаров, отдельные виды деятельности, операции с ценными бумагами, пользование ценными ресурсами, имущество юридических и физических лиц и другие объекты, установленные законодательными актами.
- 2) субъект налога - это налогоплательщик, то есть физическое или юридическое лицо;
- 3) источник налога - т. е. доход из которого выплачивается налог;
- 4) ставка налога - величина налога с единицы объекта налога;
- 5) налоговая льгота - полное или частичное освобождение плательщика от налога.

Налоги могут взиматься следующими способами:

- 1) кадастровый - (от слова кадастр - таблица, справочник) когда объект налога дифференцирован на группы по определенному признаку. Перечень этих групп и их признаки занесены в специальные справочники. Для каждой группы установлены индивидуальная ставка налога. Такой метод характерен тем, что величина налога не зависит от доходности объекта.

Примером такого налога может служить налог на владение транспортных средств. Он взимается по установленной ставке от мощности транспортного средства, не зависимо от того, используется это транспортное средство или простаивает.

- 2) на основе декларации

Декларация - документ, в котором плательщик налога приводит расчет дохода и налога с него. Характерной чертой такого метода является то, что выплата налога производится после получения дохода и лицом получающим доход.

Примером может служить налог на прибыль.

- 3) у источника

Этот налог вносится лицом выплачивающим доход. Поэтому оплата налога производится до получения дохода, причём получатель дохода получает его уменьшенным на сумму налога.

Например подоходный налог с физических лиц. Этот налог выплачивается предприятием или организацией, на которой работает физическое лицо. Т. е. до выплаты, например, заработной платы из нее вычитается сумма налога и перечисляется в бюджет. Остальная сумма выплачивается работнику.

Существуют два вида налоговой системы: шедулярная и глобальная.

В шедулярной налоговой системе весь доход, получаемый налогоплательщиком, делится на части - шедулы. Каждая из этих частей облагается налогом особым образом. Для разных шедул могут быть установлены различные ставки, льготы и другие элементы налога, перечисленные выше.

В глобальной налоговой системе все доходы физических и юридических лиц облагаются одинаково. Такая система облегчает расчет налогов и упрощает планирование финансового результата для предпринимателей.

Введенная с 1 января 1992 года новая налоговая система Российской Федерации включает 4 группы налогов:

1. Общефедеральные налоги и сборы, определяемые законодательством РФ;
2. Республиканские налоги и сборы республик в составе РФ, национально-государственных и административных образований, устанавливаемые законами этих республик и решениями государственных органов этих образований;
3. Местные налоги и сборы, устанавливаемые местными органами государственной власти в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ;

4. Общеобязательные республиканские налоги и сборы республик в составе РФ и общеобязательные местные налоги и сборы.

Состав налогов и сборов может меняться по решению соответствующих органов. В настоящее время он определен законом "Об основах налоговой системы в РСФСР". К общефедеральным налогам, взимаемым на всей территории РФ по единым ставкам, относятся: 1. Налог на добавленную стоимость. 2. Акцизы. 3. Подоходный налог с банков. 4. Подоходный налог со страховой деятельности. 5. Налог с биржевой деятельности. 6. Налог на операции с ценными бумагами. 7. Таможенная пошлина. 8. Подоходный налог (или налог на прибыль) предприятий. 9. Подоходный налог с физических лиц. 10. Налоги и платежи за использование природных ресурсов. 11. Налоги на транспортные средства. 12. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения и др.

К республиканским налогам и налогам национально-государственным и административно-территориальных образований относятся: 1. Налог на имущество предприятий. 2. Лесной доход. 3. Плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем и др.

К местным налогам и сборам относятся: 1. Налог на имущество физических лиц. 2. Земельный налог. 3. Сбор за право торговли. 4. Налог на рекламу (до 5% от стоимости услуг по рекламе). 5. Налог на перепродажу автомобилей, вычислительной техники и персональных компьютеров. 6. Лицензионный сбор за право торговли спиртными напитками. 7. Лицензионный сбор за право проведения местных аукционов и лотерей. 8. Сбор со сделок, произведенных на товарных биржах и при продаже и покупке валюты (по ставке до 0.1% от суммы сделки) и др.

ФУНКЦИИ НАЛОГОВ.

Регулирующая.

Государственное регулирование осуществляется в двух основных направлениях: регулирование рыночных, товарно-денежных отношений. Оно состоит главным образом в определении «правил игры», то есть разработка законов, нормативных актов, определяющих взаимоотношения действующих на рынке лиц, прежде всего предпринимателей, работодателей и наемных рабочих. К ним относятся законы, постановления, инструкции государственных органов, регулирующие взаимоотношение товаропроизводителей, продавцов и покупателей, деятельность банков, товарных и фондовых бирж, а также бирж труда, торговых домов, устанавливающие порядок проведения аукционов, ярмарок, правила обращения ценных бумаг и т. п. Это направление государственного регулирования рынка непосредственно с налогами не связано;

регулирование развития народного хозяйства, общественного производства в условиях, когда основным объективным экономическим законом, действующим в обществе, является закон стоимости. Здесь речь идет главным образом о финансово-экономических методах воздействия государства на интересы людей, предпринимателей с целью направления их деятельности в нужном, выгодном обществу направлении.

Таким образом, развитие рыночной экономики регулируется финансово-экономическими методами - путем применения отлаженной системы налогообложения, маневрирования осудным капиталом и процентными ставками, выделения из бюджета капитальных вложений и дотаций, государственных закупок и осуществления народнохозяйственных программ и т. п. Центральное место в этом комплексе экономических методов занимает налог.

Стимулирующая

С помощью налогов, льгот и санкций государство стимулирует технический прогресс, увеличение числа рабочих мест, капитальные вложения в расширение производства и др. Стимулирование технического прогресса с помощью налогов проявляется прежде всего в том, что сумма прибыли, направленная на техническое перевооружение, реконструкцию, расширение производства товаров народного потребления, оборудование для производства продуктов питания и ряда других освобождается от налогообложения.

26. Государственный кредит и его функции

Совокупность кредитных отношений, в которых заемщиком является государство, а кредиторами - физические и/или юридические лица.

На практике государственный кредит осуществляется путем приобретения кредиторами государственных облигаций или иных государственных ценных бумаг, удостоверяющих их право на получение от заемщика предоставленных ему займы денежных средств или оговоренного в кредитном договоре иного имущества, установленного процента, а также иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями выпуска государственного займа в обращение.

В зависимости от того, является ли кредитор резидентом данной страны или нет, различают внутренний и внешний государственный кредит. Сумма всех кредитов (займов) на определенный момент времени составляет государственный долг.

Государственный кредит может осуществляться в принудительном или добровольном порядке.

Функции государственного кредита:

1) регулирующая: вступая в отношения кредита, государство воздействует на денежное обращение, производство, занятость, уровень ставок на рынке денег и капиталов и т.д.

2) фискальная: государственный кредит является вторым после налогов способом финансирования государственных расходов.

27. Сущность и основные формы проявления инфляции

Инфляция - это обесценение денег, снижение их покупательной способности, дисбаланс спроса и предложения.

Суть инфляции заключается в том, что национальная валюта обесценивается по отношению к товарам, услугам и иностранным валютам, сохраняющим стабильность своей покупательной способности.

Виды инфляции

Существует несколько видов инфляции:

1. Ползучая (умеренная) инфляция, для которой характерны относительно невысокие темпы роста цен, примерно до 10% или несколько больше процентов в год. Такого рода инфляция присуща большинству стран с развитой рыночной экономикой, и она не представляется чем-то необычным. Данные за 70-е, 80-е и начало 90-х гг. по США, Японии и западноевропейским странам, как раз и говорят о наличии ползучей инфляции. Средний уровень инфляции по странам Европейского сообщества составил за последние годы около 3-3,5%.

2. Галопирующая инфляция (рост цен на 20-2000% в год). Такие высокие темпы в 80-х гг. наблюдались, к примеру, во многих странах Латинской Америки, некоторых странах Южной Азии. По подсчетам Центрального банка России, индекс потребительских цен в нашей стране в 1992 г. поднялся до 2200%.

3. Гиперинфляция - цены растут астрономически, расхождение цен и заработной платы становится катастрофическим, разрушается благосостояние даже наиболее обеспеченных слоев общества, бесприбыльными и убыточными становятся крупнейшие предприятия (МВФ за гиперинфляцию сейчас принимает 50%-й рост цен в месяц).

28. Виды государственных ценных бумаг.

Ценная бумага - свидетельство собственности на капитал, право распоряжение, которым передано на временной или постоянной основе другими лицами за право участие в прибыли, производимой данным капиталом. Это документ, содержащий какое-либо имущественное право, реализации которого возможна при его предъявлении.

Экономическую суть и рыночную форму каждой ценной бумаги можно одновременно рассматривать с разных точек зрения, в связи с чем каждая ценная бумага обладает набором характеристик. Это предопределяет и возможность классификации ценных бумаг по разным признакам, что обычно диктуется практическими потребностями.

Возможно, прежде всего, разделить все ценные бумаги на две большие группы: *денежные* и *капитальные*, или *фондовые ценные бумаги*, т.е. те, которые обращаются на рынке капиталов, который называют также финансовым, или фондовым, рынком.

Ценные бумаги денежного рынка оформляют заимствование денег, - это долговые ЦБ. К ним относятся векселя, депозитные и сберегательные сертификаты и другие. Доход по этим ЦБ носит разовый характер и получается либо за счет покупки их по цене ниже номинальной стоимости, либо за счет получения процентов при их погашении.

Денежные обязательства, выражаемые денежными ценными бумагами, в большинстве своем укладываются в срок до 1 года. Доход от покупки и держания таких ценных бумаг носит разовый характер. Форма их не предусматривает специальных атрибутов, являющихся основанием для получения дохода, например процентных купонов. В процессе рыночной сделки доход реализуется как разница между продажной (более низкой) и нарицательной ценой денежного документа.

В группу **капитальных ценных бумаг** включают акции, облигации, паи кооперативов, инвестиционные сертификаты, закладные листы и их разновидности. Средства, полученные путем эмиссии и продажи этих ценных бумаг, предназначены для образования или увеличения капитала производственных предприятий, нацеленных на получение прибыли, которой они затем делятся с покупателями (держателями).

Ценные бумаги в РФ. Виды и характеристика. Рынок ценных бумаг: структура и функции.

Классификация ценных бумаг, прежде всего, определяется их целевым назначением, которое, в свою очередь, определяет условия выпуска, котирования и доходности. По этому признаку ценные бумаги подразделяются на: акции частных компаний, смешанных и государственных компаний; облигации акционерных компаний, банков и кредитно-финансовых институтов; ваучеры; финансовые инструменты (векселя, сберегательные, депозитные, инвестиционные сертификаты); государственные ценные бумаги (ГКО - с 3-, 6-, 8-месячным и годовым сроком погашения; облигации внутреннего валютного займа; финансовый инструмент (золотой сертификат Минфина РФ)). Акции служат тем основным целям:

1. Выпуск акций необходим при организации акционерного общества, чтобы обеспечить новому предприятию определенный начальный капитал для развертывания хозяйственной деятельности.

2. Для привлечения дополнительных денежных ресурсов уже в ходе хозяйственной деятельности.

3. Выпуск акций используется для обмена в целях слияния с другой компанией. Доходность акций определяется исключительно выплатой дивиденда по ним.

Облигации, выпускаемые компаниями, служат исключительно целям мобилизации денежных ресурсов для обновления основного капитала, замены оборудования и

расширения производственных мощностей. Как правило, выпуск облигаций осуществляется в тех случаях, когда корпорациям или компаниям недостаточно собственных финансовых источников (прибыли и амортизации) для расширения хозяйственной деятельности. Особенность облигаций, выпускаемых компаниями, заключается в дифференцированных сроках: от одного и более лет. Доходность облигаций обычно определяется выплатой ежегодного процента (который является довольно высоким).

Следующим важным видом ценных бумаг являются облигации, выпускаемые центральным правительством и местными органами власти, как правило, для покрытия бюджетного дефицита. Дело в том, что исполнительной власти для сбалансирования своих бюджетных расходов не хватает налоговых поступлений, а денежная эмиссия ведет к инфляции. Поэтому важным дополнительным элементом покрытия расходов служат государственные займы, т.е. выпуск облигаций различными уровнями исполнительной власти (центральной и местной) на разные сроки - от нескольких недель до нескольких лет. В зависимости от срока выпуска облигаций колеблется их доход, т.е. процент, выплачиваемый покупателям государством.

Рынок ценных бумаг в зависимости от вида ценных бумаг делится на рынки акций, частных облигаций и государственных облигаций. Два последних иногда называют облигационным рынком. Между этими видами ценных бумаг идет постоянная конкуренция по доходности, т.е. речь идет о соотношении дивиденда по акциям к выплачиваемым процентам по частным и государственным облигациям, с одной стороны, и соотношении между процентом по частным и государственным облигациям - с другой.

Рынок государственных ценных бумаг в РФ

В России рынок ценных бумаг образовался в 1991 г., однако наиболее активно его развитие началось в 1993 г. Основные виды государственных ценных бумаг, активно реализуемые на рынке в настоящее время:

• ГКО (Государственные краткосрочные бескупонные облигации) - государственные ценные бумаги, выпускаемые на срок 3, 6, 12 и более месяцев в основном для покрытия дефицита федерального бюджета и иных операций, размещаются преимущественно среди юридических лиц и иностранных инвесторов. ГКО гарантируют высокую ликвидность и обеспечивают значительный недельный объем продаж. Четкое погашение министерством финансов РФ предшествующих выпусков позволяют считать ГКО высоконадежной государственной ценной бумагой. Главное назначение ГКО - покрытие дефицита федерального бюджета. Однако государство получает здесь доход один раз - при первой продаже, затем идет их «прокручивание» на рынке ценных бумаг, что многократно приносит доходы банкам и другим кредитно-финансовым учреждениям.

• ОФЗ (Облигации федерального займа) - государственные ценные бумаги, выпускаемые с целью привлечения средств инвесторов, выплата доходов по которым осуществляется по купонам. Выпущены 15.03.1993 г. с целью урегулирования внутреннего валютного долга перед юридическими и физическими лицами. Процент по этим операциям - 3%, сроки погашения - с 14.05.1994 г. по 14.05.2008 г.

• ГОСЗ (Облигации сберегательного займа) - государственные ценные бумаги, выпускаемые с целью привлечения средств инвесторов, но предназначенные в основном для размещения среди населения.

• «Золотой сертификат» - ценная бумага, соответствующая 10 кг золота при пробе 0,9999, начал выпускаться в 1993 г. из расчета 40% годовых в валюте. Однако его движение на рынке не было активным, в том числе в силу его большой номинальной стоимости, и недоступным для ряда даже юридических лиц. Главная цель - получение дополнительного дохода государством и покрытие дефицита бюджета, рост которого объясняется либерализацией цен и шоковой терапией. Таким образом, появление новых ценных бумаг означает получение новых источников финансирования для развития предприятий и государства.

5

29. Государственный долг РФ. Формы долговых обязательств, реструктуризация долга.

Государственный долг РФ состоит из задолженности прошлых лет и вновь возникающих долговых обязательств. Государственный долг подразделяется на внешний и внутренний.

В составе **государственного внутреннего долга** выделяются отдельные его виды по следующим признакам:

1. **Вид займа.** В зависимости от вида займов выделяются, например, такие виды долгов: Целевой заем 1990 года, Государственный внутренний заем РСФСР 1991 года, Государственный сберегательный заем.

2. **Вид государственной ценной бумаги.** По видам ценных бумаг выделяются, в частности, следующие долги: казначейские обязательства; государственные ценные бумаги, обеспеченные золотом, государственные краткосрочные облигации, государственные казначейские векселя.

3. **Причина появления задолженности (признание долгов Союза ССР, недофинансирование из бюджета).** В зависимости от причины появления задолженности в качестве самостоятельных видов долгов в числе других отражены: государственный внутренний долг РФ, принятый от бывшего СССР, задолженность Пенсионному фонду РФ по возмещению расходов по выплате государственных пенсий и пособий, задолженность по техническим кредитам, предоставленным Центральным банком РФ странам СНГ.

4. **Источник заимствований (средства Банка России, например).** По источникам заимствований в составе внутреннего долга выделяют задолженность Правительства РФ по кредитам, полученным от Центрального банка РФ на покрытие бюджетного дефицита в 1991-1994 гг., включая задолженность по процентам и т.д.

5. **Форма государственных долговых обязательств.** Долговые обязательства Российской Федерации могут быть выражены в следующих трех формах, закрепленных в ст. 2 Закона РФ «О Государственном внутреннем долге РФ»:

1) в форме кредитов, получаемых государством в лице Правительства РФ; 2) в форме государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства РФ; 3) долговые обязательства в других формах, гарантированные Правительством РФ.

Использование такой формы государственных долговых обязательств, как кредиты Правительства РФ, обусловлено недостаточностью бюджетных средств.

Государственные займы - вторая основная форма государственного долга, названная в Законе «О государственном внутреннем долге». Государственные займы представляют собой кредитные отношения между государством (как правило, в лице Правительства) и юридическими и физическими лицами, которые оформляются путем выпуска и размещения

среди последних государственных ценных бумаг. В целях оформления государственных внутренних займов выпускаются ценные бумаги различных видов: облигации, казначейские обязательства, бескупонные облигации и другие.

В результате всех государственных кредитных операций РФ формируется государственный внутренний долг РФ, в состав которого включаются все задолженности прошлых лет и вновь возникающие задолженности.

Государственный внешний долг и государственные внешние активы РФ классифицируются по трем признакам: характер государственной кредитной деятельности, субъект кредитной деятельности, тип кредитора или заемщика. В соответствии с этими признаками внешний долг и активы РФ подразделяются на следующие виды: внешний долг Союза ССР, принятый Российской Федерацией; внешний долг Российской Федерации; внешний долг перед Союзом ССР; внешний долг перед Российской Федерацией; чистая внешняя задолженность Российской Федерации.

Увеличение внешнего долга сопровождалось взрывным ростом платежей по его обслуживанию и погашению, неспособность осуществлять которые дважды за последние десятилетия привели к национальным дефолтам - в декабре 1991 г. и августе 1998 г. Достигнутые соглашения о реструктуризации долговых платежей коммерческим (в декабре 1991 г., июле 1993 г., ноябре 1995 г., ноябре 1998 г., феврале 2000 г.) и официальным (в апреле 1993 г., июне 1994 г., июне 1995 г., апреле 1996 г., августе 1999 г.) кредиторами позволили уменьшить долговую нагрузку на экономику страны, приходившуюся на период 1992-2000 г.

Россия также является кредитором. Задолженность иностранных государств, перешедшая от СССР, составляет более 120 млрд долл. Основные должники это Куба, Монголия, Вьетнам, Индия, Сирия, Ливан, Афганистан, Ирак, страны СНГ (Украина должна 2,5 млрд долл.). Ежегодные поступления по оплате долга нашей стране - не более 2 млрд долл. в год (а необходимо около 15 млрд долл.). Причем погашение осуществляется традиционными товарами, а Россия платит по своим долгам в твердой валюте.

Под *реструктуризацией долга* понимается основанное на согласии сторон прекращение долговых обязательств, составляющих долг субъекта Российской Федерации, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.

Реструктуризация долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

Сумма расходов на обслуживание реструктурируемого долга не включается в объем расходов на обслуживание долговых обязательств в текущем году, если указанная сумма включается в общий объем реструктурируемых обязательств (ст. 105 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

оборот - отношение суммы переведенных средств по банковским текущим счетам к средней величине денежной массы.

В РФ в практике статистической работы в зависимости от полноты охвата оборота наличных денег различают: 1) *скорость возврата денег в кассы учреждений* Центрального банка России как отношение суммы поступлений денег в кассы банка к среднегодовой массе денег в обращении; 2) *скорость обращения денег в налично-денежном обороте*, исчисляемую путем деления суммы поступлений и выдачи наличных денег, включая оборот почты и учреждений Сбербанка, на среднегодовую массу денег в обращении. Изменение скорости обращения денег зависит от многих факторов, как общеэкономических (циклического развития экономики, темпов экономического роста, движения цен), так и чисто монетарных (структуры платежного оборота, развития кредитных операций и взаимных расчетов, уровня процентных ставок на денежном рынке и т.д.). Ускорению обращения денег способствуют замена металлических денег кредитными, развитие системы взаимных расчетов, внедрение ЭВМ в банковское дело, применение электронных средств денежных расчетов.

Закон денежного обращения

Товарно-денежные отношения требуют определенного количества денег для обращения. Закон денежного обращения, открытый К. Марксом, устанавливает количество денег, нужное для выполнения ими функций средства обращения и средства платежа.

Количество денег, необходимое для выполнения функции денег как средства обращения, зависит от трех факторов:

- количества проданных на рынке товаров и услуг (связь прямая);
- уровня цен товаров и тарифов (связь прямая);
- скорости обращения денег (связь обратная).

Все факторы определяются условиями производства. Чем больше развито общественное разделение труда, тем больше объем продаваемых товаров и услуг на рынке; чем выше уровень производительности труда, тем ниже стоимость товаров и услуг и цены.

Количество денег для обращения и платежа определяется следующими условиями:

- общим объемом обращающихся товаров и услуг (зависимость прямая);
- уровнем товарных цен и тарифов на услуги (зависимость прямая, поскольку, чем выше цены, тем больше требуется денег);
- степенью развития безналичных расчетов (зависимость обратная);
- скоростью обращения денег, в том числе кредитных (зависимость обратная).

Таким образом, закон, определяющий количество денег, имеет следующий вид: Количество денег, необходимых в качестве средства обращения и средства платежа = (Сумма цен реализуемых товаров и услуг - Сумма цен проданных товаров в кредит, срок оплаты по которым не наступил + Сумма платежей по долговым обязательствам - Сумма взаимно погашающихся платежей) Среднее число оборотов денег, как средства обращения, так и средства платежа.

6

31. Понятие кредита. Учет и регистрация государственных заимствований.

Кредит - экономические отношения, возникающие между кредитором и заемщиком по поводу ссужаемой стоимости, передаваемой во временное пользование на условиях срочности, платности и возвратности.

С юридической точки зрения кредит - это договор, сделка о займе (оформляется юридически). С экономической точки зрения кредит - это экономическая категория, выражающая определенные экономические отношения между экономическими субъектами. Это стоимостная экономическая категория, неотъемлемый элемент товарно-денежных отношений. **Кредитор** - сторона кредитных отношений, предоставляющая ссуду. **Заемщик** - сторона кредитных отношений, получающая ссуду и обязанная ее возвратить в определенный срок с процентом, выступающим как плата за риск кредитора, отчуждающего временно свободные средства. Существует и иная точка зрения на определение кредита как экономической категории: **кредит** - это движение ссудного капитала. **Ссудный капитал** - это денежный капитал, предоставляемый в ссуду собственником на условиях возвратности за плату в виде процентов. Качественное его отличие от денег в том, что ссудный капитал - это одна из форм самовозрастающей стоимости, в то время как деньги сами по себе прироста не дают.

Форма кредита - это внешнее конкретное проявление кредитных отношений.

Классификацию форм кредита проводят по нескольким базовым признакам: - по характеру ссужаемой стоимости (товарный кредит, денежный, смешанный); - по виду кредитора и заемщика (коммерческий, банковский, потребительский, ипотечный, государственный, межбанковский, межхозяйственный, международный); иным признакам.

Формы кредита отличаются друг от друга составом участников, объектом ссуд, динамикой, величиной процента и сферой функционирования. Всем им свойственны специфические формы отношений и методы кредитования.

Функции кредита:

- мобилизация временно свободных денежных средств;
- распределение временно свободных денежных средств;
- экономия наличных денег;
- выделение процента;
- создание кредитных орудий обращения;
- осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия;
- экономия издержек обращения;
- ускорение концентрации капитала;
- обслуживание товарооборота;
- ускорение НТП.

Большинством современных российских экономистов признаются *перераспределительная* и *эмиссионная* функции кредита.

Единая система учета и регистрации государственных заимствований РФ, государственных заимствований субъектов РФ и муниципальных заимствований:

1. В РФ действует единая система учета и регистрации государственных заимствований РФ. Субъекты РФ, муниципальные образования регистрируют свои заимствования в Министерстве финансов РФ.

2. Министерство финансов РФ ведет государственные книги внутреннего и внешнего долга РФ (Государственная долговая книга РФ).

30. Денежная масса. Основные понятия, денежные агрегаты. Закон движения обращения...

Денежная масса - совокупный объем покупательных и платежных средств, обслуживающих хозяйственный оборот и принадлежащих частным лицам, предприятиям и государству. Для анализа количественных изменений денежного обращения на определенную дату и за определенный период, а также для разработки мероприятий по регулированию темпов роста и объема денежной массы используются различные показатели (денежные агрегаты).

В финансовой статистике промышленно развитых стран для определения денежной массы применяется следующий набор основных денежных агрегатов: **M-1** - наличные деньги в обращении (банкноты, монеты) и средства на текущих банковских счетах; **M-2** - агрегат M-1 плюс срочные и сберегательные вклады в коммерческих банках (до четырех лет); **M-3** - агрегат M-2 плюс сберегательные вклады в специализированных кредитных учреждениях; **M-4** - агрегат M-3 плюс депозитные сертификаты крупных коммерческих банков. (США-4, Япония и Германия-3, Англия и Франция -2.)

Анализ структуры и динамики денежной массы имеет большое значение при выработке центральными банками ориентиров кредитно-денежной политики.

Для расчета *совокупной денежной массы в обращении в России* предусмотрены следующие денежные агрегаты: **агрегат M-0** - наличные деньги; **агрегат M-1** - агрегат M-0 плюс расчетные текущие и прочие счета (расчетные счета, специальные счета, счета капитальных вложений, аккредитивы и чековые счета, счета местных бюджетов, счета бюджетных, профсоюзных, общественных и других организаций, средства Госстраха, фонд долгосрочного кредитования), вклады в коммерческих банках; депозиты до востребования в Сбербанке; **агрегат M-2** - агрегат M-1 плюс срочные вклады в Сбербанке; **агрегат M-3** - агрегат M-2 плюс депозитные сертификаты и облигации государственных займов.

В международной статистике в объеме денежной массы, кроме наличных денег, учитываются также депозиты деньги. МВФ рассчитывает общий для всех стран показатель M-1 и более широкий показатель - «квази - деньги» (срочные и сберегательные банковские счета и наиболее ликвидные финансовые инструменты, обращающиеся на рынке). Использование различных показателей денежной массы позволяет дифференцированно подойти к анализу состояния денежного обращения. Изменение объема денежной массы может быть результатов как изменения массы денег в обращении, так и ускорение их оборота.

Скорость обращения денег - показатель интенсификации движения денег при функционировании их в качестве средства обращения и средства платежа. Он трудно поддается количественной оценке, поэтому для его расчета используются косвенные данные. В промышленно развитых странах в основном исчисляются два показателя скорости роста оборота денег: показатель скорости обращения в кругообороте доходов - отношение валового национального продукта (ВНП) или национального дохода к денежной массе, а именно к агрегату M-1 или M-2. Этот показатель раскрывает взаимосвязь между денежным обращением и процессами экономического развития; *показатель оборачиваемости денег в платежном*

Понятие кредита теснейшим образом связано с понятием ссудного капитала; кредит вообще представляет собой движение ссудного капитала. Последний представляет собой временно высвобожденные денежные средства. Источником их происхождения, как правило, служит прибыль от производства и торговли, и в этом проявил единство трех форм капитала - промышленного, торгового и ссудного. Различие же заключается в том, что ссудный капитал постоянно находится в денежной форме, не принимая ни производственной, ни товарной форм. Существует особенность и в форме отчуждения: при промышленной или товарной форме капитала явно прослеживаются отношения купли-продажи, в то время как для ссудного капитала более характерны кредитные отношения.

Денежная ссуда (кредит) - это банковская операция, при которой банк предоставляет заемщику некоторую сумму денег на определенное время. При этом должны выполняться осн. принципы банковского кредитования, которые принято подразделять на две группы: 1) общеэкономические принципы, присущие всем экон. категориям (целенаправленность, дифференцированность); 2) принципы, отражающие сущность и функции кредита (возвратность, срочность, обеспеченность и платность).

Базовые функции кредита. 1. Перераспределительная. Ссудный капитал, ориентируясь на естественно или искусственно устанавливаемый уровень прибыли в различных отраслях или регионах выступает в роли насоса, перекачивающего временно свободные денежные средства из одних сфер хозяйственной деятельности в другие. 2. Экономия издержек обращения. Возможность восполнения временного недостатка собственных оборотных средств способствует ускорению оборачиваемости капитала и, следовательно, экономии общих издержек обращения. 3. Ускорение концентрации капитала. 4. Обслуживание товарооборота. Кредит, вводя в сферу денежного обращения инструменты безналичных расчетов (векселя, чеки, кредитные карточки) ускоряет и упрощает механизм экон. отношений. 5. Ускорение научно-технического прогресса через кредитование перспективных, дающих отдачу в отдаленной перспективе разработок.

Осн. формы кредита и его классификация.

1. Банковский кредит представляется кредитно-финансовыми учреждениями (банками, фондами, ассоциациями) любым хозяйственным субъектам (частным предпринимателям, предприятиям, организациям и т.п.) в виде денежных ссуд. Банковские кредиты делятся на краткосрочные (до 1 года), среднесрочные (1—5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет). Эти кредиты могут обслуживать не только обращение товаров, но и накопление капитала. Преодолев ограниченность коммерческого кредита по направлению, срокам и суммам сделок, банковский кредит превратился в основную и преимущественную форму кредитных отношений.

2. Коммерческий кредит. Это финансово-хозяйственные отношения между юридическими лицами при реализации продукции или услуг с отсрочкой платежа.

Инструментами коммерческого кредита явл. в основном вексель (простой и переводной). Различают: — кредит с фиксированным сроком погашения; — кредит с возвратом лишь после фактической реализации поставленных в рассрочку товаров; — кредитование по открытому счету (следующая поставка не ожидая погашения предыдущей).

3. Потребительский кредит — это целевая форма кредитования физических лиц. В денежной форме — банковская ссуда под залог, в товарной — продажа товаров с отсрочкой платежа.

4. Гос. кредит — это участие гос-ва (в лице органов исполнительной власти) выступающего в виде кредитора, заемщика.

5. Международный кредит — совокупность кредитных отношений на международном уровне. Классифицируют: по характеру кредитов — межгос. и частный; по форме — гос., банковский, коммерческий; по месту в системе внешней торговли — кредитование экспорта и кредитование импорта.

6. Ростовический кредит. Выдача ссуд физическими лицами и предприятиями без лицензии.

7. Межхозяйственный денежный кредит предоставляется хозяйственными субъектами друг другу путем, как правило, выпуска предприятиями и организациями акций, облигаций, кредитных билетов участия и других видов ценных бумаг.

Эти операции получили название децентрализованного финансирования (выпуск акций) и кредитования (выпуск облигаций, ценных бумаг) предприятий.

8. Ипотечный кредит предоставляется в виде долгосрочных ссуд под залог недвижимости (земли, зданий).

9. Кредит на получение образования выдается на срок до 7 лет для получения образования в высших и средних учебных заведениях, размер кредита — до 300 тыс. руб., процентная ставка — 23—26%.

10. Автокредит - кредит на приобретение новых и т; поддержанных автомобилей отечественного или иностранного производства, сумма кредита - до 80% стоимости автомобиля. Кредит выдается на срок до 5 лет под залог приобретаемого автомобиля, процентная ставка — 12-19%.

11. Пенсионный кредит предоставляется заемщику - работающему пенсионеру, достигшему пенсионного возраста (55 лет - для женщин, 60 лет - для мужчин!). Заемщиком не предоставляется отчет о целевом использовании средств. Кредит выдается на срок до 2 лет под 19% годовых. Размер кредита определяется банком, исходя из платежеспособности заемщика.

Банк, специализирующийся на операциях с ценными бумагами (их покупке, размещению и других операциях), обычно называется инвестиционным банком. Деятельность инвестиционных банков состоит в следующем: 1) размещении собственных ценных бумаг или ценных бумаг, эмитированных другими хозяйствующими субъектами; 2) купле-продаже ценных бумаг на вторичном рынке.

Одна из самых распространенных инв. операций КБ - это так называемый андеррайтинг, т.е. гарантия размещения. Банк осуществляет покупку ценных бумаг у эмитента при их выпуске и последующую перепродажу их инвесторам. Эмитент и банк заключают при этом эмиссионное соглашение. Банк обычно приобретает весь выпуск ценных бумаг и гарантирует эмитенту всю сумму выручки от продажи.

Инвестиционная деятельность банков может осуществляться как за счет собственных, так и за счет привлеченных средств, причем чаще всего имеет место последнее. Поэтому инвестиционная деятельность банков на рынке ценных бумаг сопряжена с существенным риском и запрещена в ряде стран, о чем говорилось выше. В России законодательного запрета на осуществление банками подобных операций нет.

Кредитные операции - это отношения между кредитором и заемщиком (дебитором) по представлению первым последнему определенной суммы денежных средств на условиях платности, срочности, возвратности. Банковские кредитные операции подразделяются на две большие группы: — *активные*, когда банк выступает в лице кредитора, выдавая ссуды; — *пассивные*, когда банк выступает в роли заемщика (дебитора), привлекая деньги от клиентов и других банков в банк на условиях платности срочности, возвратности.

Выделяются и две осн. формы осуществления кредитных операций: ссуды и депозиты. Соответственно активные и пассивные кредитные операции банков могут осуществляться как в форме ссуд, так и в форме депозитов. *Активные кредитные операции* состоят, во-первых, из ссудных операций с клиентами и операций по предоставлению межбанковского кредита; во-вторых, из депозитов, размещенных в других банках. *Пассивные кредитные операции* аналогично состоят из депозитов третьих юридических и физических лиц, включая клиентов и иные банки в данном банковском учреждении, и ссудных операций по получению банком межбанковского кредита (межбанковским кредитом называются кредитные операции, в которых в качестве и заемщиков, и кредиторов выступают банки). Хотелось бы выделить следующую закономерность: чем стабильнее экон. ситуация в стране, тем большую долю имеют кредитные операции в структуре банковских активов. В период неопределенности и экон. кризиса происходит непропорциональное увеличение портфеля ценных бумаг и кассовых активов.

Методы банковского кредитования — элемент кредитного механизма, отражающий характер движения ссуженных средств. Метод кредитования реализуется через выбор вида ссудного счета, порядок выдачи и погашения кредита, вид лимита или кредитной линии (способ ограничения уровня задолженности), организацию контроля за использованием и погашением ссуд.

7

34 Банковская система РФ

Банковская система является частью кредитно-финансовой системы страны.

Банковская система Российской Федерации включает в себя Банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков.

Т.е. Банковская система России состоит из двух звеньев:

- Центральный банк России
- кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков

Второе, низшее звено составляют кредитные организации, т.е. банки и парабанковские организации:

Кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Федеральным законом. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

Понятие и структура банковской системы. В состав банковской системы России включаются также филиалы и представительства иностранных банков.

Необходимой составляющей банковской системы является ее инфраструктура:

- правовая* - банковское законодательство;
- технологическая* - средства связи, коммуникации, банковские технологии;
- информационная* - информационное, методическое, научное и кадровое обеспечение банковской деятельности;
- техническая* - различного рода предприятия, агентства, службы, обеспечивающие жизнедеятельность банков.

На Центральный банк страны возлагается:

- организация эмиссии национальных денежных знаков, их обращения и изъятия из обращения, определение стандартов и порядка ведения расчетов и платежей;
- общий надзор за деятельностью кредитных организаций страны и контроль соблюдения банковского законодательства;
- обслуживание счетов бюджетов всех уровней;
- реализация государственной денежно-кредитной политики с помощью традиционных для центрального банка методов воздействия на коммерческие банки, которыми являются проведение политики учетной ставки, операции на открытом рынке с государственными ценными бумагами и регулирование норматива обязательных резервов коммерческих банков.

Коммерческие банки выполняют операции в соответствии с законами о банках и банковской деятельности и лицензией центрального банка.

По видам собственности выделяются государственные, частные банки, кооперативные, смешанные. Государственные банки создаются для финансирования определенных государственных программ и решения других общегосударственных задач. Такие банки формируют свои ресурсы прежде всего за счет бюджета страны. При этом получение прибыли не является целью их деятельности, всю полученную прибыль они направляют на собственное развитие или перечисляют в бюджет.

Основными *целями деятельности* Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
 - развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
 - обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов.
- Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

35 ЦБ РФ, его функции и основные задачи.

Центр. банк в Российской Федерации был создан после обретения ею суверенитета на базе Госбанка СССР первоначально в виде Госбанка РСФСР, который в декабре 1990 г. был переименован в Центр. банк РСФСР (Банк России), а в апреле 1995 г. — в Центр. банк Российской Федерации (Банк России).

Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 26 апреля 1995 г. определяет три основные цели его деятельности. Их достижение осуществляется путем выполнения функций Банка России.

Первая цель — защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам. БР монополично осуществляет эмиссию наличных денег (банкнот и монет) и организует их обращение. Обеспечением эмиссии наличных денег в России служат золотовалютные резервы Банка России, его вложения в гос. ценные бумаги, кредиты банкам, Минфину РФ и другие активы.

Важным инструментом ден.-кред. политики явл. изменение %-ных ставок по операциям Банка России. Кроме ставки рефинанс-я ЦБР устанавливает ставки по lombardным кредитам, операциям типа репо, депозитным операциям. %-ные ставки Банка России представляют собой минимальные ставки, по которым он осуществляет свои операции.

Важное направление ден.-кред. политики Банка России — валютная политика. ЦБР активно использует обменный курс рубля в качестве инструмента регулирования денежного обращения и уровня инфляции. Покупая и продавая доллары США за рубли, ЦБР оказывает воздействие как на объем рублевой массы, так и на валютный курс рубля.

Проводимая с середины 1995 г. курсовая политика, обеспечив стабилизацию и предсказуемость обменного курса рубля, содействовала сдерживанию инфляции, нормализации макроэкон. ситуации в России. В сентябре 1998 г. Банк России был вынужден отказаться от режима «валютного коридора» и «отпустить» валютный курс в свободное «плавание». Был изменен и порядок установления официального курса рубля: он стал определяться по итогам торгов на ММВБ.

На защиту и обеспечение устойчивости денежной системы России направлена деятельность Банка России в области валютного регулирования и валютного контроля.

Вторая цель деятельности БР — развитие и укрепление банковской системы страны. ЦБР выполняет функцию «банка банков». Он осуществляет регулирование деятельности кредитных организаций и надзор за ними по следующим осн. направлениям: — регламентация обязательных экон. нормативов для кредитных организаций (минимального размера капитала, достаточности капитала, нормативов ликвидности и др.); — определение лимитов открытой валютной позиции, порядка формирования резервов для покрытия рисков; — открытие корреспондентских счетов, депонирование на спецсчетах обязательных резервов кредитных организаций, принятие их свободных средств в депозит по фиксированной ставке; — кредитование редитных организаций; — управление ликвидностью банковской системы путем покупки и продажи банкам государственных ценных бумаг; — регистрация эмиссий ценных бумаг кредитных организаций; — установление правил проведения отдельных банковских операций, ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской и статистической отчетности кредитных организаций; — регистрация и лицензирование деятельности кредитных организаций; — надзор за соблюдением банковского законодательства, нормативных актов ЦБР, проверка деятельности кредитных организаций.

Третья цель, стоящая перед ЦБР, — обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. Являясь «банком банков», ЦБР выполняет функции главного регулирующего органа платежной системы России. Он организует межбанковские расчеты, служит расчетным центром банковской системы страны; устанавливает правила, формы, сроки и стандарты осуществления безналичных расчетов в России; координирует, регулирует и лицензирует организацию расчетов (в том числе клиринговых) систем.

Осн. функциями ЦБ явл.: 1) ден.-кред. регулирование экономики; 2) эмиссия кредитных денег; 3) контроль за деятельностью кредитных учреждений; 4) аккумуляция и хранение кассовых резервов других кредитных учреждений; 5) кредитование коммерческих банков (рефинанс-е); 6) кредитно-расчетное обслуживание правительства; 7) хранение официальных золото-валютных резервов.

Банк России, подобно центральным банкам других стран, выполняет функцию банкира, финансового консультанта и агента Правительства РФ. На его счетах хранятся средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, государственных внебюджетных фондов. Он может предоставлять кредиты Правительству России.

ЦБР консультирует Минфин РФ по вопросам графика выпуска государственных ценных бумаг и погашения государственного долга с учетом их воздействия на состояние банковской системы и приоритетов единой государственной ден.-кред. политики.

Функции ЦБР реализуются через его операции. Операции, связанные с выполнением основных функций Банка России, отражены в его балансе. ЦБР подготовлен лишь Гос. Думе Федерального Собрания РФ. Дума по представлению Президента назначает сроком на 4 года Председателя и членов высшего органа Банка России — Совета директоров, рассматривает годовой отчет ЦБР и аудиторское заключение, определяет аудиторскую фирму для аудиторской проверки банка; заслушивает доклады Председателя о деятельности ЦБР дважды в год: при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной ден.-кред. политики.

ЦБР РФ участвует в разработке экон. политики Правительства РФ. Председатель банка или один из его заместителей участвует в заседаниях Правительства РФ. Министр финансов и министр экономики или их заместители участвуют в заседаниях Совета директоров Банка России с правом совещательного голоса. ЦБР и Правительство РФ информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою политику, проводят регулярные консультации. В частности, ЦБР консультирует Министерство финансов РФ по вопросам графика выпуска государственных ценных бумаг и погашения государственного долга с учетом их воздействия на состояние банковской системы и приоритетов единой государственной ден.-кред. политики.

Банк России образует единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. В систему Банка входят центр. аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия, учреждения и организации, в том числе подразделения безопасности, необходимые для осуществления деятельности ЦБР. Национальные банки республик явл. территориальными учреждениями ЦБР. Территориальные учреждения банка не имеют статуса юридического лица и не имеют права принимать решения, носящие нормативный характер, а также выдавать гарантии и поручительства, вексельные и другие обязательства без разрешения Совета директоров.

Руководство и управление Банком России осуществляет его высший орган — Совет директоров. В этот коллегиальный орган входит Председатель ЦБР и 12 членов, работающих в Банке России на постоянной основе.

36. Раскройте функциональные виды расходов финансирования из федерального бюджета.

Центральное место в бюджетной системе страны занимает федеральный бюджет РФ. Именно через федеральный бюджет происходит распределение и перераспределение внутреннего валового продукта между отраслями народного хозяйства, территориями и различными слоями населения. Из федерального бюджета осуществляется финансирование общегосударственных органов власти и управления, военно-промышленного комплекса, структурная перестройка экономики, развитие науки и техники, искусства и культуры. Средства федерального бюджета являются источником финансирования экономики, развития перспективных отраслей народного хозяйства, освоения новых территориально-производственных комплексов. Благодаря бюджету становится возможной поддержка развития искусства, культуры, средств массовой информации. Для решения этих задач за федеральным бюджетом закреплены налоговые и неналоговые доходы.

Расходы федерального бюджета: 1. В соответствии с действующим в РФ законодательством исключительно из федерального бюджета финансируются следующие статьи расходов - обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных исполнительных органов власти и их территориальных органов;

- обеспечение функционирования федеральной судебной системы;
- международная деятельность в общегосударственных интересах;
- национальная оборона и обеспечение безопасности государства, конверсия оборонных отраслей промышленности;
- фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта; государственная поддержка атомной энергетики, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба; исследование и использование космического пространства; содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти РФ; формирование федеральной собственности; обслуживание и погашение государственного долга РФ;
- компенсация государственным внебюджетным фондам расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат, подлежащих финансированию в соответствии с законодательством РФ за счет средств федерального бюджета; пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва;
- проведение выборов и референдумов РФ; федеральная инвестиционная программа; обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней;
- обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- финансовая поддержка субъектов РФ;
- научно-исследовательский учет и др.

2. Кроме того, средства федерального бюджета используются для финансирования мероприятий регионального и местного значения, включаемых в целевые региональные и местные программы.

По согласованию с региональными и местными органами власти совместно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов финансируются следующие виды расходов:

- государственная поддержка отраслей промышленности, строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
- обеспечение правоохранительной деятельности;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-испытательские работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;
- обеспечение социальной защиты населения;
- обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
- обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- обеспечение развития федеративных и национальных отношений;
- обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ;
- обеспечение деятельности средств массовой информации;
- финансовая помощь другим бюджетам;
- прочие расходы, находящиеся в совместном ведении РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.

Наибольший объем в расходах бюджета занимают ассигнования на национальную оборону вместе с расходами на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, велики расходы по обслуживанию государственного долга.

Доходы федерального бюджета. К налоговым доходам федерального бюджета относятся:

1- федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством РФ, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

- таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи;
 - государственная пошлина в соответствии с законодательством РФ;
- К неналоговым доходам федерального бюджета относятся:
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти РФ;
 - доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, - в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами и другими нормативными правовыми актами органов государственной власти РФ;
 - часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в размерах, устанавливаемых Правительством РФ;
 - прибыль Банка России - по нормативам, установленным федеральными законами;
 - доходы от внешнеэкономической деятельности;
 - доходы от реализации государственных запасов и резервов

Главным источником доходов федерального бюджета являются налоги, среди которых наибольший удельный вес принадлежит налогу на добавленную стоимость, акцизам, таможенным пошлинам и налогу на прибыль.

Для покрытия дефицита государственного бюджета могут использоваться внутренние и внешние заимствования: выпуск государственных ценных бумаг и кредиты международных финансовых организаций, кредиты иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм.

37. Способы обеспечения сбалансированности бюджета.

Сбалансированность бюджета означает положение, когда все расходы бюджета покрыты его доходами (расходы уравновешены доходами). Лишь такое положение является нормальным для бюджетной деятельности. Если доходов бюджета недостаточно, чтобы обеспечить (покрыть) его расходы, то возникает проблема бюджетного дефицита (превышение расходов над доходами), которую в принципе можно решить лишь двумя путями (или их комбинацией): а) увеличить доходы; б) уменьшить расходы.

Если говорить о соотношении доходов и расходов бюджета, то в практике финансового планирования наблюдается применение двух противоположных принципов: а) приоритета расходов; б) приоритета доходов.

Согласно первому принципу государственные расходы рассматриваются как нечто равносильное неизбежным общественным потребностям, которые необходимо удовлетворить любой ценой. Сторонники такого подхода полагают, что «в системе отношений по формированию доходов и осуществлению расходов, ведущую роль имеют отношения по расходам. От показателей расходов зависит показатель по доходам. Функция бюджета реализуется таким образом, что если государство ограничено в доходных источниках бюджетов, то оно ищет источник в режиме замещения, осуществит эмиссию денег, но, в любом случае, наиболее значимые расходы оно обязано осуществить... Процесс бюджетных расходов никогда не должен прерываться. В этом плане он настолько важен, как и сама жизнедеятельность общества»

Такой подход к обеспечению сбалансированности бюджетов означает, что если имеющихся доходов не хватает для покрытия имеющихся расходов, то целесообразно увеличить доходы путем повышения ставок налогов и введения новых. Используются также и такие методы «увеличения» государственных доходов, как эмиссия, а также государственные займы. В результате цель «доходы обеспечивают расходы» вроде бы достигается, но это мнимое финансовое благополучие, поскольку деньги, взятые в долг, не являются полноценным доходом. Рано или поздно долг придется возвращать, и этот доход превращается в расход, да еще в повышенном размере, так как кредиторам надо будет выплатить вознаграждение в размере определенного процента от суммы займа.

Для такого подхода характерно мнение, что чем богаче государство (т. е. чем больше у него доходов), тем лучше, поскольку богатое государство сможет осуществить больше расходов (то есть дать больше обществу). Поэтому следует исходить из максимально возможного сбора государственных доходов.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта РФ в законе о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств.

Источниками финансирования дефицита бюджета субъекта РФ (то есть обеспечения сбалансированности этого бюджета) могут быть внутренние источники в следующих формах:

1) государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта РФ; 2) бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; 3) кредиты, полученные от кредитных организаций; 4) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ; 5) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.

В заключение отметим, что субъекты РФ могут предусматривать дополнительные по сравнению с Бюджетным кодексом РФ меры, направленные на недопущение возникновения дефицита бюджета субъекта РФ и обеспечение его сбалансированности, либо конкретизируют те меры, которые предусмотрены этим Кодексом.

38. Уровни бюджетной системы РФ. Консолидированный бюджет.

Бюджетная система страны представляет собой сложный механизм, характеризующий особенности взаимоотношений между государством и местными органами власти. *Структура бюджета* страны зависит от ее государственного устройства. Как правило, она состоит из государственного (федерального) и местных (региональных) бюджетов. В странах с федеративным государственным устройством (США, Германия) имеются промежуточные звенья - бюджеты штатов, земель и соответствующих им административных образований.

Консолидированный бюджет страны — свод бюджетов всех уровней бюджетной системы. Бюджет любого уровня представляет собой централизованный фонд денежных ресурсов, которыми располагает и распоряжается правительство страны или администрация конкретной территории. Любой бюджет состоит из двух частей: доходной и расходной. Доходная и расходная части бюджета содержат указания на источники поступления, направление и расходование средств.

Бюджетная система РФ основана на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, она регулируется нормами права и представляет собой совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. *Бюджетная система РФ основана на следующих принципах:* единства; разграничения доходов и расходов между уровнями системы; самостоятельности бюджетов: полноты отражения доходов и расходов, бюджетов государственных внебюджетных фондов; сбалансированности бюджета; эффективности и экономности использования средств: общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; гласности; достоверности; целевого характера бюджетных средств.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ; местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований.

Годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет)

— форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта РФ. Федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ составляют консолидированный бюджет.

Целевой бюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используемый по отдельной смете. Средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюджетного фонда.

Бюджетная классификация РФ — группировка доходов и расходов бюджета всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемой для составления и исполнения бюджетов и обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы страны. Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы; она основывается на законодательных актах, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Группы доходов состоят из статей, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ — группировка расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства, в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти и органами государственной власти субъектов, на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти.

Первый уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ — разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства. **Второй уровень** функциональной классификации расходов бюджетов РФ — подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов. Классификация целевых статей расходов федерального бюджета образует **третий уровень** функциональной классификации расходов бюджетов и отражает финансирование расходов: федерального бюджета по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функционально классификации расходов бюджетов РФ. Классификация видов расходов бюджета образует **четвертый уровень** функциональной классификации расходов бюджетов РФ и детализирует направления финансирования расход бюджета по целевым статьям. **Экономическая классификация** расходов бюджетов РФ представляет собой группировку расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы по их экономическому содержанию.

9

39 Содержание денежно-кредитной политики государства. Конечные цели денежно-кредитной политики.

Денежно-кредитная (монетарная) политика государства - очень демократичный инструмент воздействия на смешанную экономику, не нарушающий суверенитета большинства субъектов системы бизнеса. В идеале денежно-кредитная политика должна обеспечивать стабильность цен, полную занятость и экономический рост - таковы ее высшие и конечные цели.

Денежно-кредитная политика приводит к изменению значений основных макроэкономических параметров: ВВП, инфляции, уровня безработицы. Это происходит потому, что посредством монетарных методов можно изменить предложение денег в экономической системе.

В качестве проводника денежно-кредитной политики выступает Центральный эмиссионный банк государства. Влияя на основной объект монетарной политики - денежную массу, центральный финансовый орган играет одну из ведущих ролей в государственном регулировании рыночной экономики. Главной целью денежно-кредитной политики является помощь экономике в достижении объема производства, характеризующегося полной занятостью, отсутствием инфляции и ростом. В нашей стране на данном этапе рациональная денежно-кредитная политика должна минимизировать инфляцию и спад производства, не допустить роста безработицы. Механизм денежно-кредитного регулирования во многом зависит от форм организации банковской деятельности в стране и полномочий Центрального банка. Государство может использовать как прямые (административные), так и косвенные (экономические) методы воздействия на деятельность банков.

К административным методам относятся прямые ограничения (лимиты) или запреты, устанавливаемые Центральным банком в отношении разнообразных параметров деятельности банков по различным направлениям. При использовании административных методов воздействия наиболее широко используются следующие виды ограничений: котируются отдельные виды операций, введение лимитов на выдачу различных категорий ссуд и на привлечение кредитных ресурсов, ограничение на открытие филиалов и отделений, определение процентных ставок, а также лицензирование отдельных направлений банковской деятельности (например, лицензирование операций с валютой и драгоценными металлами). Административные методы, как правило, используются в странах с развитой системой государственного планирования экономики.

К экономическим методам регулирования совокупного денежного оборота относятся мероприятия, использование которых оказывает в основном косвенное воздействие на решения. Выделяют три основные группы экономических методов управления денежным предложением: налоговые, нормативные и корректирующие. В основном используются лишь - нормативные и корректирующие методы.

К нормативным методам относятся все виды отчислений и коэффициентов, обязательных к исполнению и устанавливаемых в виде норматива. Основным нормативным инструментом является изменение нормы обязательных резервов, которая во многом определяет размер денежного мультипликатора.

Корректирующее воздействие осуществляется путем проведения кредитных операций Центральным банком (когда Центробанк выступает в качестве кредитора в последней инстанции) и операций с ценными бумагами, которые могут проводиться по усмотрению Центрального банка в необходимых масштабах и с нужной периодичностью, за счет чего эффект достигается более быстро. Эта форма воздействия отличается гибкостью и оперативностью, возможностью оказывать стимулирующее либо ограничивающее воздействие на кредитно-депозитную эмиссию в зависимости от ситуации.

Экономические методы в наибольшей степени присущи экономике рыночного типа с сильными традициями высококонкурентных рынков. Например в США.

Основными инструментами денежно-кредитной политики являются: - операции на открытом рынке, - изменение резервной нормы; - изменение учетной ставки.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются органами законодательной (представительной) власти (или в законе (решении) о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств. Кредиты Банка России, а также приобретение Банком России договых обязательств РФ, субъектов РФ, муниципальных образований при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита бюджета.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

1) внутренние источники в следующих формах: кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте РФ; государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ; бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; 2) внешние источники в следующих формах: государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ; кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

Источниками финансирования дефицита бюджета субъекта РФ могут быть внутренние источники в следующих формах: государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени субъекта РФ; бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; кредиты, полученные от кредитных организаций; поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъекта РФ; изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

внутренние источники в следующих формах: муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования; кредиты, полученные от кредитных организаций; бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

41 Функциональные виды расходов финансирования из бюджетов субъектов РФ

Каждый субъект РФ имеет собственный бюджет. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ.

Функциональные вид расходов

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (Финансирование главы государства - Президента РФ, Финансирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления, Финансирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления, Финансирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, Судебная система т.д.) **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** (Вооруженные Силы РФ; Мобилизационная и вневойсковая подготовка; Мобилизационная подготовка экономики; Подготовка к участию в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности. Ядерно-оружейный комплекс и т.д.) **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** (Органы прокуратуры; Органы внутренних дел; Внутренние войска; Органы юстиции; Система исполнения наказаний; Органы безопасности; Органы пограничной службы; Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и т.д.) **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** (Общэкономические вопросы; Топливо и энергетика; Исследование и использование космического пространства. Воспроизводство минерально-сырьевой баз; Сельское хозяйство и рыболовство; Водные ресурсы. Лесное хозяйство; Транспорт и т.д.)

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО; ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (Сбор и удаление отходов и очистка сточных вод; Охрана растительных и животных видов и среды их обитания; Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды и т.д.); **ОБРАЗОВАНИЕ; КУЛЬТУРА, КИНОМАТОГРАФИЯ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ;** **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СПОРТ; СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** (Пенсионное обеспечение, Социальное обслуживание населения, Социальное обеспечение населения, Борьба с беспризорностью, опека, попечительство и т.д.)

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ (Финансовая помощь бюджетам других уровней; Фонды компенсаций; Другие межбюджетные трансферты, Трансферты внебюджетным фондам)

42 Классификация долговых обязательств. Государственный и муниципальный долг.

Основополагающим для всех классификаций долга является деление его на внутренний и внешний долг. В соответствии с рекомендациями МВФ в качестве внутреннего долга рассматриваются обязательства органов управления, выраженные как в национальной валюте, так и в иностранной, держателями которых являются резиденты. Внешним долгом считается государственная задолженность перед нерезидентами. Данная ключевая классификация на практике дополняется еще рядом классификационных схем, к которым относятся: классификация долга по типу кредитора и по типу долгового обязательства. Классификация долга по типу кредитора имеет следующий вид: внутренний вид (органам кредитно-денежного регулирования, коммерческим банкам, другим членам государственного сектора, прочим финансовым учреждениям); внешний долг (международным организациям, органам управления зарубежных государств. Классификация по типу долгового обязательства имеет следующий вид: долгосрочные облигации, краткосрочные облигации, векселя, долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям, краткосрочные ссуды и векселя, не отнесенные к другим категориям.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ

Государственным долгом РФ являются долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией. Государственный долг РФ полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну. Федеральные органы государственной власти используют все полномочия по формированию доходов федерального бюджета для погашения долговых обязательств РФ и обслуживания государственного долга РФ.

Формы государственного долга РФ. Долговые обязательства РФ могут существовать в форме: кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени РФ, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями; государственных займов, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени РФ; договоров и соглашений о получении Российской Федерацией бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий, соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ прошлых лет. Долговые обязательства РФ могут быть краткосрочными (до одного года), среднесрочными (свыше одного года до пяти лет) и долгосрочными (свыше пяти лет до 30 лет). Долговые обязательства РФ погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет. Государственный долг субъекта РФ - совокупность долговых обязательств субъекта РФ и полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта РФ имуществом, составляющим казну субъекта РФ.

Муниципальный долг - совокупность долговых обязательств муниципального образования, полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в форме: кредитных соглашений и договоров; займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг; договоров и соглашений о получении муниципальных образований бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; договоров о предоставлении муниципальных гарантий.

Управление государственным долгом РФ осуществляется Правительством РФ. Управление государственным долгом субъекта РФ осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ. Управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

43 Управление государственным внутренним и внешним долгом

Государственный долг (ГД) – сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам. ГД порождает решение проблемы бюджетного дефицита и других социально-экономических проблем путем государственных заимствований. В зависимости от сферы размещения ГД подразделяется на внутренний и внешний.

Внутренний ГД возникает в результате размещения на внутреннем рынке государственных займов, которые оформляются путем выпуска и продажи государственных ценных бумаг.

Внешний ГД возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей. Держателями внешнего долга выступают компании, банки, государственные учреждения различных стран, а так же международные финансовые организации.

ГД, особенно при условии его возрастания, вызывает определенные негативные последствия для национальной экономики : 1. ГД приводит к перераспределению доходов среди населения в пользу держателей государственных ценных бумаг, которые, как правило, являются наиболее имущей частью общества. В свою очередь это ведет к расслоению в обществе и росту социальной напряженности. 2. Поиск источников погашения приводит к необходимости повышения налогов и усилению государственного вмешательства в экономику, что отрицательно сказывается на хозяйственной активности. 3. возможно переложение долгового бремени на будущее поколение. 4. быстро растущий издержки по процентам все более затрудняют сокращение бюджетного дефицита, т.к. выплаты процентов по ГД оборачиваются новыми расходами бюджета, новыми займами для расчета по старым долгам. 5. рост внешнего долга способствует усилению зависимости от других государств. Также значительно возрастающий внешний долг вызывает трудности при получении новых кредитов.

Управление ГД – совокупность финансовых мероприятий государства, связанных с погашением займов, организацией выплат доходов по ним, проведением конверсии и консолидации государственных займов. Конверсия и консолидация ГД являются важнейшими приемами, используемыми в процессе управления ГД. Конверсия государственных займов предполагает изменение их первоначальных условий, например срока, процента и др. как правило, правительства стремятся максимально отодвинуть во времени выплаты задолженности, поэтому чаще всего конверсия сводится к превращению краткосрочных займов в среднесрочные и долгосрочные обязательства. Существует несколько методов конверсии: добровольная, принудительная и фактальная. При добровольной конверсии владелец государственной ценной бумаги может выбрать: либо согласиться с новыми условиями, либо погасить бумагу. При принудительной – владелец обязан согласиться с новыми условиями, а при фактальной – кредитор может либо согласиться, либо отказаться от новых условий. Конверсия обычно осуществляется при избытке ссудного капитала и снижении процентной ставки.

Консолидация ГД производится путем продления срока действия кратко- и среднесрочных займов или путем унификации ранее выпущенных кратко- и среднесрочных займов в один долгосрочный займ. Так формируется консолидированный долг как часть общей суммы ГД в результате выпуска долгосрочных займов. Это приводит к тому, что отодвигаются сроки выплат по долгу.

Повышение старой задолженности с помощью выпуска новых займов наз. рефинансированием.

10

44 Международные финансовые организации и их функции.

Международные валютно-финансовые и кредитные организации играют все более заметную роль в мировой экономике. Их деятельность позволяет внести необходимое регулирующее начало и определенную стабильность в функционирование валютно-расчетных отношений. Они призваны служить форумом для налаживания валютно-расчетных отношений между странами, причем эта их функция неизменно усиливается. Возрастает значение международных валютно-финансовых и кредитных организаций в сфере изучения, анализа и обобщения информации о тенденциях развития и выработки рекомендаций по важнейшим проблемам мирового хозяйства.

Международный валютный фонд (МВФ) создан в целях поддержания стабильности в международных валютных отношениях. Официальными его задачами, изложенными в Уставе МВФ, являются сотрудничество в международных валютных вопросах, содействие в стабилизации валют, устранение валютных ограничений и создание многосторонней системы расчетов между странами, предоставление странам-членам валютных ресурсов для устранения временных нарушений их платежных балансов. С начала 80-х гг. МВФ стал предоставлять средне- и долгосрочные кредиты (на 7—10 лет) на "структурную перестройку экономики" странам-членам, осуществляющими радикальные экономические и политические реформы. Местопребывание - Вашингтон (США). В МВФ входят 182 страны, в том числе Россия (с 1 июля 1992 г.). *Уставный капитал* МВФ образуется из взносов государств-членов в соответствии с устанавливаемой для каждой страны квоты, которая определяется исходя из экономического потенциала страны и ее места в мировой экономике и внешней торговле. Для пополнения кредитных ресурсов МВФ использует следующие "механизмы": • Генеральное соглашение о займах; • новые соглашения о займах; • заимствование средств у государств — членом МВФ. Согласно Уставу, МВФ предоставляет кредиты странам-членам для восстановления равновесия их платежных балансов и стабилизации валютных курсов. МВФ осуществляет кредитные операции только с официальными органами стран-членов: казначействами, центральными банками, стабилизационными фондами. Страна, нуждающаяся в иностранной валюте или в СДР, производит их покупку у Фонда в обмен на эквивалентную сумму в национальной валюте, которая зачисляется на счет МВФ в центральном банке данной страны. По истечении установленного срока кредита страна обязана провести обратную операцию, т.е. выкупить у Фонда находящуюся на специальном счете национальную валюту и возратить полученную иностранную валюту или СДР. Такого рода кредиты даются на срок до 3 лет и реже — 5 лет. В целях оказания помощи странам — членам МВФ, испытывающим трудности в экономическом развитии по не зависящим от них причинам, а также для содействия в решении обычных программ экономического и социального характера, Фонд создал ряд специальных механизмов, которые предоставляют средства на льготных условиях.

Группа Мирового банка включает Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и три его филиала — Международную ассоциацию развития (МАР), Международную финансовую корпорацию (МФК) и Многостороннее инвестиционно-гарантийное агентство (МИГА).

Кредитные операции МБРР соответствуют интересам частного капитала, который через посредство Банка осуществляет активную инвестиционную деятельность, в частности в развивающихся странах. МБРР предоставляет кредиты на одобрение им проекта, причем получение этих кредитов обуславливается выполнением заемщиком ряда рекомендаций Банка как экономического, так социального порядка. Общая сумма кредитов, предоставляемых Банком 128 странам за более чем 50 лет его деятельности, превысила 320 млрд долл. МБРР предоставляет кредиты платежеспособным заемщикам и исключительно на высокорентабельные проекты. МФК была создана с целью мобилизации национального и иностранного капитала для развития частного сектора в развивающихся странах. МФК кредитует также государственные предприятия, работающие как самостоятельные акционерные компании. Кредиты направляются на реализацию высокорентабельных проектов в наиболее развитых развивающихся странах, что связано с высокой стоимостью кредитов. Сроки кредитов МФК составляют от 5 до 15 лет, взимаемый процент — на уровне ставок аналогичных кредитов на мировом рынке ссудных капиталов; погашение производится в той же валюте, в которой он был предоставлен; кредиты покрывают, как правило, не более 25% стоимости сооружаемого объекта. По кредитам МФК не требуется (в отличие от МБРР) предоставление заемщиками правительственной гарантии. Кредиты, предоставляемые МФК, дополняют частные инвестиции (не конкурируют с ними), что облегчает приток отечественного и иностранного капитала в частный сектор.

МАР была создана для оказания помощи самым бедным странам на привилегированных условиях. МАР предоставляет странам — членам Ассоциации беспроцентные долгосрочные кредиты на срок 35—40 лет при льготном периоде 10 лет, взывая лишь комиссию на покрытие административных расходов (менее 1%). Погашение может производиться в любой валюте. От заемщика средств требуется предоставление правительственной гарантии. Получателями кредитов в первую очередь являются наиболее бедные страны.

Банк международных расчетов (БМР) - первый межгосударственный банк, организованный в Базеле (Швейцария) в 1930 г. как международный банк, координирующий действия национальных банков. Он объединяет центральные банки 33 государств, главным образом европейских. Кроме того, он производит расчеты между странами-членами ЕС, выполняет функции депозитария Европейского объединения ули и стали (ЕОУС), а также совершает операции по поручению ОЭСР и участвующих в ней стран. БМР проводит депозитно-ссудные, валютные, фондовые операции, куплю-продажу и хранение золота, выступает агентом центральных банков.

45 Способы регулирования государственного долга.

Государственный долг (ГД) – сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам. ГД порождает решение проблемы бюджетного дефицита и других социально-экономических проблем путем государственных заимствований. В зависимости от сферы размещения ГД подразделяется на внутренний и внешний. Внутренний ГД возникает в результате размещения на внутреннем рынке государственных займов, которые оформляются путем выпуска и продажи государственных ценных бумаг.

Внешний ГД возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей. Держателями внешнего долга выступают компании, банки, государственные учреждения различных стран, а так же международные финансовые организации.

ГД, особенно при условии его возрастания, вызывает определенные негативные последствия для национальной экономики: 1. ГД приводит к перераспределению доходов среди населения в пользу держателей государственных ценных бумаг, которые, как правило, являются наиболее имущей частью общества. В свою очередь это ведет к расслоению в обществе и росту социальной напряженности. 2. поиски источников погашения приводят к необходимости повышения налогов и усилению государственного вмешательства в экономику, что отрицательно сказывается на хозяйственной активности. 3. возможно переложение долгового бремени на будущее поколение. 4. быстро растущий издержки по процентам все более затрудняют сокращение бюджетного дефицита, т.к. выплаты процентов по ГД оборачиваются новыми расходами бюджета, новыми займами для расчета по старым долгам. 5. рост внешнего долга способствует усилению зависимости от других государств. Также значительно возрастающий внешний долг вызывает трудности при получении новых кредитов.

Управление ГД – совокупность финансовых мероприятий государства, связанных с погашением займов, организацией выплат доходов по ним, проведением конверсии и консолидации государственных займов. Конверсия и консолидация ГД являются важнейшими приемами, используемыми в процессе управления ГД. Конверсия государственных займов предполагает изменение их первоначальных условий, например срока, процента и др. как правило, правительства стремятся максимально отодвинуть во времени выплаты задолженности, поэтому чаще всего конверсия сводится к превращению краткосрочных займов в среднесрочные и долгосрочные обязательства. Существует несколько методов конверсии: добровольная, принудительная и факультативная. При добровольной конверсии владелец государственной ценной бумаги может выбирать: либо согласиться с новыми условиями, либо погасить бумагу. При принудительной – владелец обязан согласиться с новыми условиями, а при факультативной – кредитор может либо согласиться, либо отказаться от новых условий. Конверсия обычно осуществляется при избытке ссудного капитала и снижении процентной ставки.

Консолидация ГД производится путем продления срока действия кратко- и среднесрочных займов или путем унификации ранее выпущенных кратко- и среднесрочных займов в один долгосрочный займ. Так формируется консолидированный долг как часть общей суммы ГД в результате выпуска долгосрочных займов. Это приводит к тому, что отводятся сроки выплат по долгу.

Повышение старой задолженности с помощью выпуска новых займов наз. рефинансированием.

46. Финансовые рынки и их виды

Финансовый рынок – форма организации движения денежных средств в экономике. Посредством рынка осуществляется формирование и эффективное использование финансовых ресурсов в рыночной экономике; осуществляется межотраслевой международный перелив капитала. Функциональное назначение фин. рынка заключается в: * аккумуляции временно свободных денежных средств юридических и физических лиц, государства; * осуществлении посредничества их движению от владельца к пользователю. Субъектами фондового рынка выступают: 1. сберегатели – юр. и физ. лица, накапливающие денежные средства в связи с тем, что расходы меньше накопленных средств, сосредоточенных на руках в виде наличности или на счетах в банках, 2. инвесторы – субъекты хозяйствования (органы государственного управления, направляющие денежные средства на покрытие срочных и длительных потребностей). 3. эмитенты – юр. лица, которые имеют право выпускать ценные бумаги.

С помощью финансового рынка денежные накопления сберегателей привлекаются для инвестирования затрат на развитие производства, осуществление государственных и региональных целевых программ и др. нужд. Объективной предпосылкой является несовпадение потребностей в финансовых ресурсах у субъектов хозяйствования с наличием источников фин. ресурсов. Кроме профессиональных участников фондового рынка, на нем работает большое число институциональных инвесторов (банки, негосударственные пенсионные фонды и страховые компании).

Структуру фин. рынка можно охарактеризовать с позиции двух признаков: продолжительности использования денежных ресурсов (рынок денег и рынок капиталов) и его институционально состава (фин. рынок делится на кредитную систему как совокупность кредитных организаций и рынок ценных бумаг, включающий первичный и вторичный рынок и рынок государственных и корпоративных ценных бумаг).

Рынок денег является первичной стадией развития фин. рынка, более простой по организации. Его примерами выступают рынок межбанковского кредитования и валютный рынок. Рынок капиталов – вторичная стадия развития фин. рынка, более сложная по организации, достаточно слабо развитая в РФ на сегодняшний день.

Формирование и функционирование фин. рынка обусловлено следующими факторами: 1. экономические факторы – наличие в экономике реальных собственников, обладающих реальной самостоятельностью, которые способны заключать сделки, предлагая спрос на денежные средства, а также инвестировать их. 2. правовые основы – соответствующие юр. документы, регламентирующие деятельность рыночных структур. 3. организационные основы – воплощаются через формы организации рыночных операций (фондовые биржи и межбанковские объединения). Здесь наряду со сберегателями, эмитентами и инвесторами функционируют посредники: брокеры и дилеры. Брокеры и дилеры осуществляют посреднические операции, но дилеры еще и самостоятельно принимают участие в купле-продаже ценных бумаг.

Финансовый рынок способствует развитию экономики, осуществлению материально-финансовой сбалансированности по общему объему и структуре общественного производства, реальному осуществлению научно-технического прогресса. С его помощью развиваются предприятия и отрасли, которые обеспечивают инвесторам максимальную прибыль на вложенный капитал. Фин. рынок позволяет естественным образом покрыть дефицит государственного бюджета, для чего государство выпускает ценные бумаги и продает их.

47 Экономическое содержание расходов бюджета

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы.

Средства от возврата государственных кредитов, бюджетных кредитов, в том числе средства, получаемые от продажи имущества и другого обеспечения, переданного получателями бюджетных кредитов и государственных или муниципальных гарантий соответствующим органам исполнительной власти в качестве обеспечения обязательств по бюджетным кредитам и государственным или муниципальным гарантиям, отражаются в составе расходов бюджетов со знаком "минус".

Капитальные расходы бюджетов

Капитальные расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов РФ.

В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов

Текущие расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

11

48. Участники бюджетного процесса

Бюджетный процесс – это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Это главная форма бюджетного планирования представляет собой деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

Содержание бюджетного процесса определяется государственным и бюджетным устройством РФ, бюджетными правами соответствующих представителей исполнительных органов власти.

Бюджетный процесс в РФ регламентируется Бюджетным кодексом, в котором определены участники бюджетного процесса и их полномочия, порядок составления бюджета, его рассмотрения и утверждения; установлен порядок составления, утверждения и исполнения отчета об исполнении и финансового контроля.

Участниками бюджетного процесса являются: Президент РФ; органы законодательной (представительной) власти; органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы); органы денежно-кредитного регулирования; органы государственного и муниципального финансового контроля; государственные внебюджетные фонды; главные распорядители и распорядители бюджетных средств; иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Законодательные (представительные) органы, рассматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы РФ, осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными правовыми актами бюджетного законодательства РФ, субъектов РФ, актами органов местного самоуправления.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления осуществляют составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательного (представительного) органа, представительного органа местного самоуправления, исполнение бюджета, в том числе сбор доходов бюджета, управление государственным, муниципальным долгом, ведомственный контроль за исполнением бюджета, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, представительных органов местного самоуправления.

49. Структура мировых финансов

Финансы – это экономические отношения, имеющие объективный характер и специфическое общественное назначение.

Как сфера экономических отношений финансы имеют следующее общественное назначение:

1. финансовые отношения делают возможным формирование целевых денежных фондов в руках правительства, которые предназначены для выполнения общественных услуг, социально-экономических и прочих функций;
2. с помощью финансов государством регулируются основные пропорции в развитии общественного производства: между производственными и непроизводственными сферами, между фондом накопления и потребления, между сферами общественной деятельности и экономики;
3. через финансовые отношения осуществляется воздействие на развитие финансов в низовых структурах общества и укрепления финансового положения предприятий;
4. финансовые отношения являются экономическим базисом в развитии международных социальных и трудовых отношений, в развитии международных рынков капитала, труда и рабочей силы;
5. финансы служат также сферой реализации государственной социальной программы, социальной защиты и экономической поддержки населения.

Основа мировых финансовых потоков – материальные процессы воспроизводства. Мировые финансовые потоки обслуживают движение товаров, услуг, перераспределение денежного капитала между странами. Движение мировых финансовых потоков осуществляется по нескольким каналам: валютно-кредитное и расчетное обслуживание купли-продажи товаров и услуг; зарубежные инвестиции; операции с ценными бумагами; валютные операции; перераспределение части национального дохода по средствам бюджетов государств в форме прямой помощи другим государствам, а также в форме взносов в международные финансово-кредитные организации.

Виды международных расчетных операций. Операции в иностранной валюте и с ценными бумагами в иностранной валюте подразделяются на: - текущие валютные операции; - валютные операции, связанные с движением капитала.

Текущие валютные операции: - переводы иностранной валюты для осуществления расчетов без отсрочки платежа по экспорту и импорту товаров, работ, услуг, а также осуществления расчетов, связанных с кредитованием экспортно-импортных операций; - получение и предоставление финансовых кредитов; - переводы в РФ и из РФ процентов, дивидендов, других доходов по вкладам, инвестициям, кредитам и прочим операциям, связанным с движением капитала; - переводы неторгового характера, включая переводы сумм зарплат, пенсий, наследства и др.

Валютные операции, связанные с движением капитала: - прямые инвестиции; портфельные инвестиции; переводы в оплату права собственности на имущество; - предоставление и получение отсрочки платежа; - предоставление и получение финансовых кредитов.

В качестве расчетов между странами используются: мировые деньги и золото; валюта; межбанковские расчеты; расчеты по корреспондентским счетам; расчеты чеками; расчеты аккредитивами; расчеты пластиковыми карточками.

12

50 Виды финансовой помощи бюджетам другого уровня

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются в форме: финансовой помощи бюджетам субъектов РФ, в том числе дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ и иных дотаций и субсидий бюджетам субъектов РФ из Федерального фонда компенсаций и иных субсидий; финансовой помощи бюджетам отдельных муниципальных образований; иных безвозмездных и безвозвратных перечислений; бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ. Дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ предоставляются субъектам РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. В целях предоставления бюджетам субъектов РФ субсидий может быть образован Федеральный фонд регионального развития. В целях предоставления бюджетам субъектов РФ субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в составе федерального бюджета может быть образован Федеральный фонд софинансирования социальных расходов. Бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до одного года в объеме, утвержденном федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ предоставляются в форме: *финансовой помощи местным бюджетам, в том числе дотаций из региональных фондов финансовой поддержки, дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и иных дотаций и субсидий; *субсидий местным бюджетам из региональных фондов и иных субсидий, в том числе бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей для реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с федеральным законодательством; *средств, перечисляемых в федеральный бюджет в связи с погашением и (или) обслуживанием государственного долга субъекта РФ перед федеральными органами государственной власти и (или) исполнением иных обязательств субъекта РФ перед федеральным бюджетом; *иных безвозмездных и безвозвратных перечислений; *бюджетных кредитов местным.

Межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме: финансовой помощи из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений; субсидий, перечисляемых в региональные фонды финансовой поддержки поселений и региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, средств, перечисляемых в федеральный бюджет или в бюджет субъекта РФ в связи с погашением и (или) обслуживанием муниципального долга муниципального образования перед федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъекта РФ и (или) исполнением иных обязательств органов местного самоуправления перед органами государственной власти, иных безвозмездных и безвозвратных перечислений.

СУБСИДИЯ — (лат. subsidium — помощь, поддержка) сумма средств в денежной или натуральной форме, выделенных из местных бюджетов или из специальных фондов конкретному объекту хозяйствования для организации или поддержания какой-либо деятельности, доходы от которой временно не покрывают нормативную величину расходов. В отличие от дотации С. выдается разово и, как правило, не повторяется. С. может быть выдана из государственного или местного бюджета; крупной производственно-хозяйственной организации, заинтересованной в развитии определенного производства (например, из прибыли крупной компании для малого инновационного предприятия, осваивающего новое производство); банком или юридическим лицом (спонсором). С. всегда носит целевой характер и выдается под конкретную задачу. С. может носить возвратный и безвозвратный характер, однако преобладают безвозвратные С. С. может быть выдана на соответствующих условиях или безвозмездно. Адресные С. в виде непосредственно предоставляемых средств называют прямыми, тогда как установление налоговых или других льгот называют косвенными С. С. часто связаны с системой государственной поддержки определенных видов деятельности, например малого бизнеса.

СУБВЕНЦИЯ — (от лат. subvenire — приходить на помощь) вид денежной помощи местным бюджетам со стороны государственного бюджета, предназначенной на определенную цель. В случае нарушения целевого использования средств помощи, полученных в виде страховой суммы, они подлежат возврату в тот бюджет, из которого получены. С. следует отличать от дотации, при которой денежная помощь со стороны госбюджета не оговаривается никакими условиями, и от субсидии, обозначающей дотацию, как бюджетам, так и различным организациям за счет средств бюджета или средств специальных фондов, создаваемых за счет взносов отдельных компаний и граждан.